

INFORME 27/2018

ELECCIONS  
AL PARLAMENT  
DE CATALUNYA  
DE L'ANY 2017



INFORME 27/2018

**ELECCIONS  
AL PARLAMENT  
DE CATALUNYA  
DE L'ANY 2017**

---

Edició: desembre de 2018

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Via Laietana, 60  
08003 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

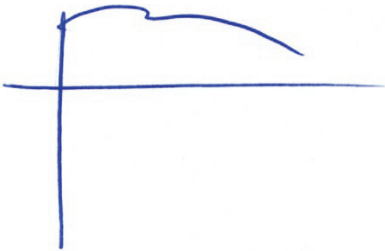
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 20 de novembre del 2018, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 27/2018, relatiu a les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2017.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 21 de novembre de 2018



Vist i plau  
El síndic major



Jaume Amat i Reyero



**ÍNDIX**

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ .....	9
1.1. OBJECTE I ABAST .....	9
1.2. METODOLOGIA.....	9
1.3. CONVOCATÒRIA D'ELECCIONS DEL 21 DE DESEMBRE DEL 2017 .....	9
1.4. NORMATIVA APLICABLE.....	10
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	11
2.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ.....	11
2.2. RESULTATS ELECTORALS .....	13
2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS.....	14
2.3.1. Import màxim de la subvenció .....	14
2.3.2. Bestretes de subvencions .....	15
2.4. DESPESES ELECTORALS .....	17
2.4.1. Límit de despeses per operacions ordinàries i <i>mailing</i> subvencionable.....	17
2.4.2. Sublímits de despeses ordinàries .....	19
2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS .....	19
2.5.1. Ciutadans – Partido de la Ciudadanía.....	20
2.5.2. Junts per Catalunya .....	24
2.5.3. Esquerra Republicana – Catalunya Sí.....	29
2.5.4. Partit dels Socialistes de Catalunya .....	32
2.5.5. Catalunya en Comú – Podem.....	37
2.5.6. Candidatura d'Unitat Popular .....	41
2.5.7. Partit Popular.....	45
2.5.8. Quadres resum .....	48
2.6. SUBVENCIONS ELECTORALS DEL 2015.....	52
3. CONCLUSIONS .....	52
3.1. OBSERVACIONS I RECOMANACIONS.....	52
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS .....	56
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	56
4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS REBUDES.....	73

## ABREVIACIONS

C's	Ciudadans – Partido de la Ciudadanía
CatComú-Podem	Catalunya en Comú – Podem
CSQP	Catalunya Sí que es Pot
CUP	Candidatura d'Unitat Popular
DAERIT	Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència
DVEH	Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda
ERC-CatSí	Esquerra Republicana – Catalunya Sí
Junts×Cat	Junts per Catalunya
LOFPP	Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics
LOREG	Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general
PCFP	Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, aprovat per Resolució del 8 d'octubre del 2013
PP	Partit Popular
PSC-PSOE	Partit dels Socialistes de Catalunya



## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. OBJECTE I ABAST**

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de les eleccions al Parlament de Catalunya que van tenir lloc el 21 de desembre del 2017.

Aquest informe s'emet tenint en compte els articles 133 i 134 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG) i l'article 4 del Reial decret 955/2017, del 3 de novembre, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya del 2017.

L'objecte d'aquest informe es pronunciar-se sobre la regularitat de les comptabilitats electorals presentades per les formacions polítiques que han obtingut representació al Parlament de Catalunya i, en cas d'apreciar-hi irregularitats, proposar la no adjudicació o la reducció de la subvenció electoral.

### **1.2. METODOLOGIA**

El treball de fiscalització de les comptabilitats electorals s'ha dut a terme dintre del marc normatiu dels processos electorals i d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats, i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Atès que Catalunya no disposa d'una llei electoral pròpia, tenint en compte el que estableixen la LOREG i el Reial decret 955/2017, del 3 de novembre, i per homogeneïtzar la interpretació de les obligacions legals d'ingressos i despeses electorals i establir quines irregularitats poden originar una proposta de reducció de la subvenció electoral o la seva no-adjudicació, el Ple de la Sindicatura del 21 de novembre del 2017 va aprovar les instruccions per a la fiscalització de la comptabilitat electoral de les eleccions al Parlament de Catalunya del 21 de desembre del 2017.

Com a limitació a l'abast del treball realitzat cal destacar que una revisió completa de les despeses i dels ingressos electorals de les diferents formacions polítiques objecte del treball exigiria una fiscalització de tota l'activitat economicofinancera ordinària de les formacions polítiques.

### **1.3. CONVOCATÒRIA D'ELECCIONS DEL 21 DE DESEMBRE DEL 2017**

El 27 d'octubre del 2017 el Ple del Senat va autoritzar les mesures presentades pel Govern de la Nació en l'empara de l'article 155 de la Constitució. El resultat de l'aprovació de les

mesures va ser, entre d'altres, la dissolució anticipada del Parlament de Catalunya i la convocatòria d'eleccions autonòmiques per part del president del Govern de la Nació.

Mitjançant el Reial decret 946/2017, del 27 d'octubre, el president del Govern va convocar eleccions al Parlament de Catalunya el 21 de desembre del 2017.

#### **1.4. NORMATIVA APLICABLE**

Les normes reguladores bàsiques de les eleccions al Parlament de Catalunya del 2017 són les següents:

- Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).
- Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics (LOFPP).
- Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.
- Llei orgànica 3/2015, del 30 de març, de control de l'activitat economicofinancera dels partits polítics, per la qual es modifica la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, la Llei orgànica 6/2002, del 27 de juny, de partits polítics, i la Llei orgànica 2/1982, del 12 de maig, del Tribunal de Comptes.
- Reial decret 946/2017, del 27 d'octubre, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució.
- Reial decret 953/2017, del 31 d'octubre, de normes complementàries per a la realització de les eleccions al Parlament de Catalunya del 2017.
- Reial decret 955/2017, del 3 de novembre, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya del 2017.
- Reial decret 965/2017, del 3 de novembre, pel qual es designa el secretari general tècnic del Ministeri de l'Interior, per exercir determinades funcions corresponents a la Secretaria General del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya i de l'Àrea de processos electorals i consultes populars del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (DVEH).
- Acord del Ple del Tribunal de Comptes del 26 de setembre del 2013, d'aprovació del Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques (PCFP), publicat en el BOE 252, del 21 d'octubre del 2013.

- Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya relatiu a les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Parlament de Catalunya del 21 de desembre del 2017, publicat en el DOGC 7508, del 30 de novembre del 2017.
- Acord de l'11 de gener del 2018, de la Junta Electoral Central, pel qual s'ordena la publicació del resum dels resultats de les eleccions al Parlament de Catalunya, d'acord amb les actes d'escrutini general i de proclamació d'electes remeses per les juntes electorals provincials de la Comunitat Autònoma de Catalunya.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

### **2.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ**

Els criteris més significatius que la Sindicatura de Comptes ha tingut presents per verificar el compliment de la normativa aplicable han estat els següents:

#### **Comprovacions formals**

- La comptabilitat electoral s'ha de presentar entre els cent i cent vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions, d'acord amb l'article 133 de la LOREG.
- La documentació comptable i justificativa ha d'estar correctament formalitzada i presenta coherència interna.
- Presentació de la comptabilitat electoral adaptada al PCFP.<sup>1</sup>
- Totes les candidatures han de tenir un administrador electoral responsable de tots els ingressos i despeses de la candidatura, i de la seva comptabilitat.

#### **Recursos de la campanya electoral**

- Els administradors han de comunicar a la Junta Electoral els comptes oberts per a la recaptació de fons. Tots els fons destinats a sufragar despeses electorals, sigui quina sigui la procedència, s'han d'ingressar en aquests comptes.
- Els titulars de les aportacions dels fons han d'estar identificats.

---

1. El PCFP va entrar en vigor l'1 de gener del 2014. Posteriorment, la disposició transitòria segona de la Llei orgànica 3/2015 va establir que les formacions polítiques no estaven vinculades al que disposava el PCFP mentre no s'adaptés a la Llei orgànica 3/2015.

- Cap persona física o jurídica no pot aportar més de 10.000 €.
- No poden haver-hi aportacions de fons provinents d'ens públics ni d'empreses vinculades al sector públic, excepte les subvencions electorals comentades en el punt 2.3 d'aquest informe. Tampoc poden haver-hi aportacions provinents de persones estrangeres.
- La subvenció electoral corresponent a cada formació política no pot superar l'import de les despeses electorals realitzades.

### **Despeses electorals**

- Les despeses electorals s'han d'haver fet entre el dia de la convocatòria de les eleccions i el dia de proclamació dels electes i han d'estar convenientment justificades.
- La naturalesa de la despesa electoral ha d'estar inclosa entre els conceptes següents:
  - Confecció de sobres i paperetes electorals.
  - Propaganda i publicitat directament o indirectament adreçada a promoure el vot a les seves candidatures, sigui quina sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.
  - Lloguer de locals per a la realització d'actes electorals.
  - Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presta serveis a les candidatures.
  - Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits, associacions, federacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
  - Correspondència i franqueig.
  - Interessos dels crèdits rebuts per a la campanya electoral.
  - Les despeses que siguin necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis que calguin per les eleccions.

### **Comprovació dels límits de despesa**

- S'ha de respectar el límit màxim de despeses electorals de les formacions polítiques que concorren a les eleccions.

- S'han de complir les limitacions establertes respecte a despeses de publicitat exterior i de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio.

### **Tresoreria de campanya electoral**

- Els administradors electorals tenen l'obligació de comunicar a la Junta Electoral els comptes corrents oberts per recaptar fons i per efectuar els pagaments de la campanya electoral.
- Cal comprovar el compliment del límit temporal sobre la disposició dels fons dels comptes corrents. Un cop acabada la campanya electoral només es pot disposar dels saldos d'aquests comptes per pagar les despeses electorals concretes prèviament, en els noranta dies següents al de la votació.

### **Compliment per part de tercers de les obligacions previstes en l'article 133 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general**

- Les empreses que hagin facturat despeses electorals de més de 10.000 € ho han de comunicar als òrgans de control extern.
- Les entitats financeres tenen l'obligació de comunicar als òrgans de control extern la concessió de préstecs destinats a despeses electorals.

### **Compliment de la disposició addicional tretzena de la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics**

- Els procediments de contractació dels partits s'han d'inspirar en els principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació.
- Els partits han d'aprovar unes instruccions internes en matèria de contractació sobre les quals l'òrgan a què en correspongui l'assessorament jurídic ha d'informar. Aquestes instruccions s'han de publicar a la pàgina web del partit.

## **2.2. RESULTATS ELECTORALS**

L'Acord de l'11 de gener del 2018 de la Junta Electoral Central ordena la publicació del resum de resultats de les eleccions al Parlament de Catalunya i la proclamació d'electes. Aquest acord va ser publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* el 12 de gener del 2018. Els resultats de les eleccions van ser els següents:

**Quadre 1. Resultats electorals**

Candidatura	Resultats electorals	Vots computables*	Escons
Ciutadans – Partido de la Ciudadanía (C's)	1.109.732	1.109.732	36
Junts per Catalunya (JuntsxCat)	948.233	948.233	34
Esquerra Republicana – Catalunya Sí (ERC-CatSí)	935.861	935.861	32
Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC-PSOE)	606.659	606.659	17
Catalunya en Comú – Podem (CatComú-Podem)	326.360	300.463	8
Candidatura d'Unitat Popular (CUP)	195.246	165.419	4
Partit Popular (PP)	185.670	163.122	4
Altres	49.607	-	-
<b>Total</b>	<b>4.357.368</b>	<b>4.229.489</b>	<b>135</b>

Font: Elaboració pròpia a partir de l'Acord de l'11 de gener del 2018 de la Junta Electoral Central.

\* No es computen els vots de les circumscripcions on la candidatura no hagi obtingut escó.

**2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS****2.3.1. Import màxim de la subvenció**

El Reial decret 955/2017, del 3 de novembre, manté els imports de les subvencions per a les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2015 i estableix les regles següents per determinar la subvenció corresponent a les despeses electorals:

- Un import de 16.101,60€ per escó obtingut.
- Un import de 0,61€ per vot aconseguit per a cada candidatura que hagi obtingut, com a mínim, un escó.
- Un import de 0,17€ per cada elector d'una circumscripció electoral, sempre que la candidatura obtingui un escó en aquesta circumscripció i aconsegueixi formar grup parlamentari, per les despeses originades per la tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals, o de propaganda i publicitat electoral (d'ara endavant *mailing*).

D'acord amb la normativa electoral, l'import de les despeses per trameses electorals que la subvenció a percebre no cobreixi incrementarà, a tots els efectes, les despeses declarades per l'activitat electoral ordinària.

Aplicant aquestes regles els imports màxims de les subvencions electorals eren els següents:

**Quadre 2. Importos màxims de les subvencions**

Formació política	Per escons (A)	Per vots (B)	Per <i>mailing</i> (C)	Total (A+B+C)
C's	579.657,60	676.936,52	944.257,35	2.200.851,47
JuntsxCat	547.454,40	578.422,13	944.257,35	2.070.133,88
ERC-CatSí	515.251,20	570.875,21	944.257,35	2.030.383,76
PSC-PSOE	273.727,20	370.061,99	944.257,35	1.588.046,54
CatComú-Podem	128.812,80	183.282,43	802.850,84	1.114.946,07
CUP	64.406,40	100.905,59	-	165.311,99
PP	64.406,40	99.504,42	-	163.910,82
<b>Total</b>	<b>2.173.716,00</b>	<b>2.579.988,29</b>	<b>4.579.880,24</b>	<b>9.333.584,53</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el càlcul de la subvenció per vots de CatComú-Podem, CUP i PP no s'han computat els vots obtinguts en les circumscripcions de Girona, Lleida i/o Tarragona perquè no van obtenir cap escó. Pel mateix motiu la subvenció teòrica màxima per *mailing* de CatComú-Podem és inferior a la de la resta de formacions polítiques que sí van obtenir representació en totes les circumscripcions.

La CUP i el PP van obtenir quatre escons, motiu pel qual tenen dret a subvencions per vots i per escons, però no per l'activitat de *mailing*, ja que no han pogut formar grup parlamentari.

**2.3.2. Bestretes de subvencions**

El Reial decret 955/2017, del 3 de novembre, estableix que el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (DVEH) pot concedir bestretes als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions com a avançament de les subvencions que els corresponguin per les despeses electorals ocasionades.

El Reial decret 965/2017, del 3 de novembre, va designar el secretari general tècnic del Ministeri de l'Interior perquè exercís determinades funcions corresponents a l'Àrea de Processos Electorals i Consultes Populars del DVEH.

L'import d'aquestes bestretes no podia ser superior al 30% de la subvenció percebuda pel mateix partit, federació, coalició o agrupació a les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2015.

La Resolució del 30 de novembre del 2017 del secretari general tècnic del Ministeri de l'Interior estableix que cal fer el pagament de les bestretes esmentades als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions d'electors que ho haguessin sol·licitat davant les

juntes electorals provincials, dins el termini establert en la normativa. Els imports de les bestretes concedides són els següents:

**Quadre 3. Bestretes del 30% de la subvenció electoral**

Formació política	Subvenció 2015	Bestreta del 30%
C's	1.223.252,86	366.975,86
Junts×Cat (a)	1.567.721,21	470.316,36
ERC-CatSí (b)	1.135.246,40	340.573,92
PSC-PSOE	1.480.400,67	444.120,20
CatComú-Podem (c)	836.131,91	250.839,57
CUP	414.059,96	124.217,99
PP	946.642,20	283.992,66
<b>Total</b>	<b>7.603.455,21</b>	<b>2.281.036,56</b>

Imports en euros.

Font: Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Notes:

(a) Inclou el 58% de la subvenció del 2015 corresponent a la coalició Junts pel Sí.

(b) Inclou el 42% de la subvenció del 2015 corresponent a la coalició Junts pel Sí.

(c) Inclou la subvenció del 2015 de la coalició Catalunya Sí que es Pot.

Així mateix, el Reial decret 955/2017, del 3 de novembre, estableix que, dins el termini de trenta dies posteriors a la presentació de la comptabilitat davant la Sindicatura de Comptes, el DVEH ha d'abonar a les candidatures que les hagin de percebre una bestreta del 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin d'acord amb els resultats generals d'aquests comicis publicats en el *Butlletí Oficial de l'Estat* i en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* descomptant, si escau, les bestretes atorgades prèviament. Els imports d'aquestes bestretes van ser els següents:

**Quadre 4. Bestretes de subvencions**

Formació política	Subvenció màxima (A)	Bestreta 90% (B)	Bestreta 30% (C)	Total (B-C)
C's	2.200.851,47	1.980.766,33	366.975,86	1.613.790,47
Junts×Cat	2.070.133,88	1.863.120,49	470.316,36	1.392.804,13
ERC-CatSí	2.030.383,76	1.827.345,38	340.573,92	1.486.771,46
PSC-PSOE	1.588.046,54	1.429.241,89	444.120,20	985.121,69
CatComú-Podem	1.114.946,07	1.003.451,46	250.839,57	752.611,89
CUP	165.311,99	148.780,79	124.217,99	24.562,80
PP	163.910,82	-	283.992,66	*
<b>Total</b>	<b>9.333.584,53</b>	<b>8.252.706,34</b>	<b>2.281.036,56</b>	<b>6.255.662,44</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

\* L'import de la bestreta és superior a la subvenció màxima atorgada.



El 4 i 10 de maig del 2018 el secretari general tècnic del Ministeri de l'Interior va resoldre atorgar la subvenció electoral i fer el pagament de la bestreta del 90% a les formacions polítiques que tenien dret a percebre-la.

El Decret 1/2018, del 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'administració de la Generalitat determina que correspon al Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència (DAERIT) l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat relatives als processos electorals.

La LOREG estableix que, per poder percebre la bestreta del 90%, les formacions polítiques han de presentar un aval bancari del 10% de la subvenció percebuda i el certificat que acrediti l'adquisició pels electes de la condició plena de membres del Parlament de Catalunya. Totes les formacions polítiques han presentat la documentació davant del DVEH un cop notificada la Resolució del secretari general tècnic del Ministeri de l'Interior.

El DVEH va lliurar a les formacions polítiques que tenien dret a percebre-la la bestreta del 90% de la subvenció electoral dins del termini de trenta dies posteriors a la presentació de la comptabilitat, establert per l'article 133.4 de la LOREG.

El 9 de juliol del 2018 el conseller del DAERIT va signar la resolució d'atorgament d'una subvenció electoral al Partit Popular per 163.910,82 € per a les eleccions al Parlament, per tant, va excedir el termini de trenta dies des del retiment de la comptabilitat electoral, establert per l'article 133.4 de la LOREG i per l'article 3 del Reial decret 955/2017, del 3 de novembre.

La subvenció electoral per 163.910,82 € és inferior a la bestreta del 30% atorgada per 283.992,66 €. A la data de finalització del treball de camp, 3 de setembre del 2018, el Departament no havia iniciat el procediment de revocació de la subvenció per 120.081,84 €.

El cobrament del 90% de la bestreta no queda reflectit en les comptabilitats electorals analitzades, atès que és posterior a la presentació dels comptes electorals davant la Sindicatura.

## **2.4. DESPESES ELECTORALS**

### **2.4.1. Límit de despeses per operacions ordinàries i *mailing* subvencionable**

El Reial decret 955/2017, del 3 de novembre, estableix que en les eleccions al Parlament de Catalunya del 2017 cap partit, federació, coalició o agrupació no podia superar, per

despeses electorals, el límit que resultés de multiplicar per 0,40 € el nombre d'habitants de població de dret de les circumscripcions electorals on presentessin candidatures.

La quantitat subvencionada corresponent al *mailing* no s'inclou dins aquest límit. Les formacions polítiques han de justificar la realització efectiva de l'activitat per a la qual s'atorga la subvenció, ja que l'import màxim subvencionable per *mailing* de cada formació es calcula en funció del nombre d'electors a què s'hagi enviat.

A l'efecte del compliment del límit de despeses ordinàries establert per la LOREG, les despeses de *mailing* no subvencionables s'han d'afegir a les despeses ordinàries justificades per les formacions polítiques.

D'acord amb aquesta normativa, el límit de les despeses electorals generals, incloses les despeses per *mailing* subvencionables, era el següent:

**Quadre 5. Límits de despeses electorals generals**

Formació política	Població de dret (A)	Euros per habitant (B)	Despeses ordinàries (C=AxB)	Despeses <i>mailing</i> subvencionables (D)	Límit total (C+D)
C's	7.522.596	0,40	3.009.038,40	944.257,35	3.953.295,75
JuntsxCat	7.522.596	0,40	3.009.038,40	944.257,35	3.953.295,75
ERC-CatSí	7.522.596	0,40	3.009.038,40	944.257,35	3.953.295,75
PSC-PSOE	7.522.596	0,40	3.009.038,40	944.257,35	3.953.295,75
CatComú-Podem*	7.522.596	0,40	3.009.038,40	802.850,84	3.811.889,24
CUP*	7.522.596	0,40	3.009.038,40	-	3.009.038,40
PP*	7.522.596	0,40	3.009.038,40	-	3.009.038,40
<b>Total</b>	-	-	<b>21.063.268,80</b>	<b>4.579.880,24</b>	<b>25.643.149,04</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

\* La formació CatComú-Podem no va obtenir escons en les circumscripcions de Girona i Lleida; per tant, el límit màxim de despeses per *mailing* subvencionables és inferior al de la resta de formacions polítiques que sí van obtenir representació en totes les circumscripcions. La CUP i el PP no han format grup parlamentari, per tant, no tenen dret a rebre subvenció per les despeses de *mailing*.

L'article 59 de la LOREG estableix que per ordre ministerial s'han de fixar les tarifes especials per als enviaments postals de propaganda electoral a les quals tindran els partits concurrents a les eleccions tenen dret a acollir-se amb un màxim d'un enviament per elector en cada convocatòria electoral.

L'Ordre Ministerial del 3 de maig de 1977 va fixar la tarifa aplicable a les candidatures en 0,006€ per tramesa. El pagament de la resta de l'import 0,1629€, fins a arribar al preu del servei postal el paga el Ministeri de l'Interior, tal com recull l'Acord de Consell de Ministres del 3 de novembre del 2017, pel qual s'estableixen les obligacions del servei públic al

prestador del servei postal amb motiu de les eleccions al Parlament de Catalunya del 21 de desembre del 2017.

El total d'enviaments certificats per tots els partits polítics va ser de 32.163.975, per tant el cost que haurà de fer front el Ministeri de l'Interior per les eleccions al Parlament de Catalunya per la tramesa electoral és de 5.239.511,52 €.

#### **2.4.2. Sublímits de despeses ordinàries**

Dins de les despeses ordinàries la LOREG estableix dos sublímits addicionals que cal respectar:

- Les despeses en publicitat exterior (cartells, banderoles i pancartes) no poden excedir el 20% del límit màxim de despeses ordinàries; és a dir, 601.807,68 € per cada formació política.
- Les despeses en publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada no poden superar el 20% del límit màxim de despeses ordinàries; és a dir, 601.807,68 € per cada formació política.

#### **2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS**

D'acord amb l'article 133.1 de la LOREG, les formacions polítiques que compleixin els requisits exigits per percebre les subvencions electorals o que hagin sol·licitat bestretes a càrrec d'elles han de presentar davant la Sindicatura de Comptes la seva comptabilitat electoral entre els cent i cent vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions.

Totes les candidatures que van obtenir representació parlamentària en les eleccions del 21 de desembre del 2017 han presentat la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes dins el termini esmentat.

#### **Pressupost de la campanya electoral**

Algunes formacions polítiques juntament amb la comptabilitat electoral han presentat a la Sindicatura de Comptes un pressupost de la campanya electoral.<sup>2</sup> En el quadre següent es

---

2. El segon punt de l'Acord de transparència i autolimitació de despeses electorals i de finançament dels partits polítics de 26 de febrer del 2001 estableix que fins a cinc dies abans de l'inici de la campanya electoral, les formacions polítiques que vulguin concórrer a les eleccions han de presentar davant de la Sindicatura un pressupost detallat dels ingressos i les despeses electorals.

detalla les formacions polítiques que han facilitat el pressupost de la campanya electoral, es compara aquest pressupost amb el total de despesa electoral realitzada i es mostra la desviació corresponent:

**Quadre 6. Pressupost de campanya electoral comparat amb la despesa electoral realitzada**

Formació política	Pressupost (A)	Despesa electoral (B)	Desviació (A-B)
JuntsxCat	1.402.000,00	1.825.859,60	(423.859,60)
ERC-CatSí	1.800.000,00	1.599.124,49	200.875,51
PSC-PSOE	1.740.000,00	2.413.428,64	(673.428,64)
PP	1.800.000,00	1.662.699,17	137.300,83
<b>Total</b>	<b>6.742.000,00</b>	<b>7.501.111,90</b>	<b>(759.111,90)</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per les formacions polítiques.

En els apartats següents hi ha, per cada formació política, els quadres resum dels aspectes més significatius de l'activitat econòmica derivada de la campanya electoral, amb les deficiències i irregularitats observades. Si escau, s'inclou la proposta de reducció o no adjudicació de la subvenció prevista en l'article 134.2 de la LOREG.

### 2.5.1. Ciutadans – Partido de la Ciudadanía

Les dades facilitades per la formació Ciutadans – Partido de la Ciudadanía són les següents:

**Quadre 7. Origen dels recursos declarats**

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	89.595,00
Operacions d'endeutament	-
Bestretes de l'Administració	366.975,86
Aportacions del partit	2.534.262,39
Ingressos financers	-
<b>Total recursos declarats</b>	<b>2.990.833,25</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 8. Despeses per operacions ordinàries**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	2.029.848,85
(B) Despeses no subvencionables	8.092,89
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	31.251,45
<b>Total despeses electorals ordinàries justificades (A+B+C)</b>	<b>2.053.007,41</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 9. Despeses per mailing**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	939.906,38
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per mailing (A-B)</b>	<b>939.906,38</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	944.257,35
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	908.654,93
(F) Despeses per mailing justificades no cobertes per la subvenció	31.251,45

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 10. Límits de despeses ordinàries del procés electoral**

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.009.038,40
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses	2.021.755,96
<b>Excés en el límit de despeses ordinàries</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	500.856,00
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	237.784,49
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 11. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	12.886,72
Saldo de tresoreria	(2.515.534,67)
Deute amb proveïdors	(2.350,00)
Provisió per interessos financers	n/a

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

n/a: No aplicable.

**Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2017 va ser retuda el 25 d'abril del 2018 i, per tant, ha estat presentada dintre del termini legalment establert.

La comptabilitat electoral s'ha presentat, en termes generals, adaptada al PCFP. L'epígraf de Tresoreria de l'actiu del Balanç presenta un saldo creditor per 2.515.534,67 € que correspon majoritàriament a les aportacions del partit que d'acord amb el PCFP, s'haurien d'haver enregistrat en un compte corrent no bancari.

### **Origen dels recursos declarats**

Les aportacions de persones físiques, per 89.595,00 €, estan documentades mitjançant una llista on apareixen el nom, DNI i domicili de les persones físiques i l'import de l'aportació.

La formació va comptabilitzar la subvenció electoral d'acord amb el criteri establert en el PCFP. L'ingrés en concepte de subvenció electoral, 2.165.253,05 €, és 35.598,42 € inferior a la subvenció calculada en funció dels resultats electorals i, per tant, el saldo del compte deutors administracions públiques és també inferior pel mateix import.

Les aportacions rebudes de la tresoreria ordinària del partit als compte electorals van ser de 2.534.262,39 € i han estat contrastades amb el certificat signat pel responsable financer del partit. Aquest saldo està mal classificat, ja que s'ha presentat en l'epígraf de tresoreria amb saldo creditor en lloc d'imputar-ho com a saldo creditor en un compte corrent no bancari del passiu.

### **Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, i inclouen les de propaganda i publicitat, d'arrendaments de locals, de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions.

La Sindicatura ha detectat una despesa d'activitat artística per 4.500,00 € i una de càtering per 3.592,89 € que no tenen la naturalesa de subvencionables, d'acord amb l'article 130 de la LOREG. L'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables és de 2.021.755,96 €, el qual no supera el límit establert.

El límit de despesa en publicitat exterior de 601.807,68 € no va ser superat, ja que les despeses justificades foren de 500.856,00 €.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, de 601.807,68 €, no va ser superat, ja que les despeses justificades foren de 237.784,49 €.

**Despeses per mailing**

L'import total de les despeses declarades per *mailing* de 939.906,38 € supera l'import de la subvenció màxima a rebre segons les trameses reals efectuades en 31.251,45 €. L'import de les despeses justificades per trameses electorals que la subvenció a percebre no cobreixi incrementarà les despeses declarades per l'activitat electoral ordinària. El nombre total d'enviaments va ser de 5.345.029.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres i paperetes electorals.

**Tresoreria**

La Sindicatura ha detectat que el saldo creditor del compte de Tresoreria per 2.515.534,67 € correspon a l'aportació del partit minorada pel saldo dels pagaments realitzats directament per ell, 12.886,72 € i el traspàs del saldo de tresoreria de la comptabilitat electoral al partit per 31.614,44 €. Per tant es va incomplir l'article 125.1 de la LOREG.

El saldo deutor del compte de proveïdors de 2.350,00 € correspon a un reintegrament pendent de devolució per part d'un proveïdor de serveis de campanya.

Totes les despeses electorals van ser pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG.

**Informació de proveïdors**

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern.

Els proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions superiors a 10.000 € són els següents:

**Quadre 12. Proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions de més de 10.000 €**

Proveïdor	Import
Secuoya Corporate, SLU	599.566,12
Sociedad Española de Radiodifusión, SL	57.088,90
Dejeneur España, SA	20.000,00
<b>Total</b>	<b>676.655,02</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

## Instruccions internes en matèria de contractació

La formació política disposa d'instruccions internes de contractació per realitzar un determinat tipus de despeses. El capítol II de les instruccions internes de contractació del partit exclou de la seva aplicació les contractacions de serveis relacionats amb les campanyes electorals.

L'òrgan d'assessorament jurídic del partit ha posat de manifest que des del punt de vista jurídic les instruccions internes de contractació compleixen la normativa de finançament dels partits polítics i de contractació del sector públic.<sup>3</sup>

El 50% de la despesa electoral realitzada pel partit es va contractar amb un únic proveïdor.

## Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

**Quadre 13. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	1.256.594,12	2.053.007,41	1.256.594,12
Per tramesa electoral efectuada ( <i>mailing</i> )	908.654,93	908.654,93	908.654,93
<b>Total</b>	<b>2.165.249,05</b>	<b>2.961.662,34</b>	<b>2.165.249,05</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)			(366.975,86)
Bestreta Administració Generalitat (90%)			(1.613.790,47)
<b>Total pendent</b>			<b>184.482,72</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### 2.5.2. Junts per Catalunya

Les dades facilitades per la coalició política Junts per Catalunya són les següents:

3. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de la documentació aportada en el tràmit d'al·legacions.



**Quadre 14. Origen dels recursos**

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	128.463,04
Operacions d'endeutament	-
Bestretes de l'Administració	470.316,36
Aportacions del partit	664.480,00
Ingressos financers	-
<b>Total recursos declarats</b>	<b>1.263.259,40</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 15. Despeses per operacions ordinàries**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	1.212.346,81
(B) Despeses no subvencionables	81.052,80
(C) Despeses amb justificació insuficient	-
(D) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-
<b>Total despeses electorals ordinàries justificades (A-B-C+D)</b>	<b>1.131.294,01</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 16. Despeses per mailing**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	613.512,79
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per mailing (A-B)</b>	<b>613.512,79</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	944.257,35
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	905.762,21
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 17. Límits de despeses del procés electoral**

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses	3.009.038,40
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses	1.131.294,01
<b>Excés en el límit de despeses</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	505.104,74
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	3.958,76
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 18. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	No
Saldo de tresoreria	7.158,19
Deute amb proveïdors	569.123,39
Provisió per interessos financers	n/a

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

n/a: No aplicable.

**Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2017 va ser retuda el 20 d'abril del 2018 i, per tant, ha estat presentada dintre del termini legalment establert.

En termes generals la formació aplica el PCFP però a l'hora de presentar els estats financers no va adaptar les masses patrimonials als models normalitzats que consten en el Pla.

**Origen dels recursos declarats**

Les aportacions de persones físiques inclouen nou aportacions realitzades per persones estrangeres per un total de 260,00€. L'article 128.2 de la LOREG prohibeix l'aportació de fons procedents d'entitats o de persones estrangeres.

Les aportacions de persones físiques, de 128.463,04€, no detallen el domicili. Per tant, s'incompleix l'article 126.1 de la LOREG.

La Sindicatura ha localitzat disset aportacions per 635,00€ que no es van declarar com a aportacions, ja que no estan identificades. A la data de finalització del treball de camp, 3 de setembre del 2018, estaven pendents de retornar.<sup>4</sup>

La coalició va enregistrar en un compte bancari específic noranta aportacions, per 28.800,00€, per fer front a despeses electorals. La Sindicatura considera que aquests ingressos tenen la consideració d'aportacions a la campanya i per tant estaven subjectes a

4. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de la documentació aportada en el tràmit d'al·legacions.

l'article 126 de la LOREG, que regula les aportacions de persones físiques a la campanya electoral.<sup>5</sup>

L'aportació realitzada des de la tresoreria ordinària del Partit Demòcrata Europeu Català al compte electoral per 664.480,00 € ha estat contrastada amb el certificat signat pel responsable de finances del partit.

### **Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, i inclouen les de propaganda i publicitat, d'arrendaments de locals, de producció de publicitat, de desplaçament i totes aquelles necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions.

La Sindicatura ha localitzat nou factures per 81.052,80 € corresponents a despeses que no tenen la naturalesa de subvencionable, d'acord amb l'article 130 de la LOREG, ja que no s'estima que fossin despeses necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions.

L'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables és d'1.131.294,01 €, el qual no supera el límit establert.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.807,68 €, no va ser superat, atès que la despesa realitzada fou de 505.104,74 €. Per comprovar aquest límit la Sindicatura ha reclassificat unes despeses que incrementaven la despesa en publicitat exterior declarada per la formació en 64.482,84 €.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.807,68 €, no va ser superat, atès que les despeses realitzades foren de 3.958,76 €. Per comprovar aquest límit la Sindicatura ha reclassificat unes despeses que incrementaven la despesa en publicitat en premsa periòdica i ràdio declarada per la formació en 1.030,56 €.

### **Despeses per *mailing***

L'import total de les despeses declarades per *mailing* és de 613.512,79 €, import inferior al subvencionable en 292.249,42 €. El nombre total d'enviaments va ser de 5.328.013.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres i paperetes electorals.

---

5. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de la documentació aportada en el tràmit d'al·legacions.

## Tresoreria

La formació va pagar fora de termini 1.084.723,81 €, fet que incompleix l'article 125.3 de la LOREG, que fixa com a límit per disposar dels fons dels comptes electorals els noranta dies posteriors a les eleccions.

## Informació de proveïdors

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern.

Els proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions superiors a 10.000 € són els següents:

### Quadre 19. Proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions de més de 10.000 €

Proveïdor	Import
Husa President Park Hotel Brussels	15.736,75
J.J.D.S. (persona física)	12.523,50
<b>Total</b>	<b>28.260,25</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

## Instruccions internes en matèria de contractació

Els partits que formen la coalició política JuntsxCat –Partit Demòcrata Europeu Català i Convergència Democràtica de Catalunya– disposen d'instruccions internes de contractació, publicades en les pàgines web dels partits.

Els responsables de finances dels partits que formen la coalició electoral certifiquen que les instruccions internes de contractació van ser informades favorablement pels serveis jurídics dels partits abans de la seva aprovació pels òrgans de direcció del partit.<sup>6</sup>

## Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

6. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de la documentació aportada en el tràmit d'al·legacions.

**Quadre 20. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	1.125.876,53	1.131.294,01	1.125.876,53
Per tramesa electoral efectuada ( <i>mailing</i> )	905.762,10	613.512,79	613.512,79
<b>Total</b>	<b>2.031.638,63</b>	<b>1.744.806,80</b>	<b>1.739.389,32</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)			(470.316,36)
Bestreta Administració Generalitat (90%)			(1.392.804,13)
<b>Total pendent</b>			<b>(123.731,17)</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**2.5.3. Esquerra Republicana – Catalunya Sí**

Les dades facilitades per la coalició política Esquerra Republicana – Catalunya Sí són les següents:

**Quadre 21. Origen dels recursos declarats**

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	-
Bestretes de l'Administració	340.573,92
Aportacions del partit	1.261.729,50
Ingressos financers	-
<b>Total recursos declarats</b>	<b>1.602.303,42</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 22. Despeses per operacions ordinàries**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	974.818,69
(B) Despeses no subvencionables	4.477,00
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-
<b>Total despeses electorals ordinàries justificades (A+B+C)</b>	<b>970.341,69</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 23. Despeses per *mailing***

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	624.305,80
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A-B)</b>	<b>624.305,80</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	944.257,35
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	905.762,21
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 24. Límits de despeses ordinàries del procés electoral**

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.009.038,40
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses	970.341,69
<b>Excés en el límit de despeses ordinàries</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	288.568,59
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	4.829,71
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 25. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	12.529,50
Saldo de tresoreria	125,47
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	3.217,12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2017 va ser tramesa el 16 d'abril del 2018, dintre del termini legalment establert, correctament formalitzada i amb coherència interna. La comptabilitat electoral es va presentar adaptada al PCFP.

**Origen dels recursos declarats**

L'aportació realitzada des de la tresoreria ordinària del partit Esquerra Republicana de Catalunya al compte electoral per 1.261.729,50€ ha estat contrastada amb el certificat signat pel secretari de Finances i Administració del partit. Una part d'aquesta aportació, 550.000,00€ va ser finançada mitjançant la subscripció d'una pòlissa de crèdit pel partit i com a garantia el cobrament de la subvenció electoral.

**Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, i inclouen les de propaganda i publicitat, d'arrendaments de locals, de desplaçament i totes

aquelles que siguin necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions.

La Sindicatura ha localitzat dues factures per 4.477,00€ en concepte de despeses d'actuacions musicals, que no tenen la naturalesa de subvencionable d'acord amb l'article 130 de la LOREG, ja que no s'estima que fossin despeses necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.807,68€, no va ser superat, ja que la despesa realitzada fou de 288.568,59€.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.807,68€ no va ser superat, ja que les despeses justificades foren de 4.829,71€.

### **Despeses per *mailing***

Les despeses de *mailing* realitzades, de 632.225,80€, no superen l'import de la subvenció màxima a rebre. Per comprovar aquest límit la Sindicatura ha reclassificat una despesa que incrementava en 7.920,00€ la despesa declarada en *mailing*, per 624.305,80€. El nombre total d'enviaments va ser de 5.328.013.

La Sindicatura ha detectat que en les factures justificatives de *mailing* emeses pels proveïdors i acceptades per la formació política no es detallaven els preus unitaris dels serveis facturats, fet que incompleix la normativa general per l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

Les despeses declarades per *mailing* corresponien a conceptes com sobres i paperetes electorals.

### **Tresoreria**

La formació va pagar despeses per valor de 12.529,50€ a través del compte corrent del partit; per tant, es va incomplir l'article 125.1 de la LOREG.

Totes les despeses electorals van ser pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG.

### **Informació de proveïdors**

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000€ en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern.

El proveïdor Facebook Ireland Limited, amb un import de facturació de 17.920,33 €, no va comunicar-ho a la Sindicatura.

### Instruccions internes en matèria de contractació

Dels dos partits que formen la coalició política ERC-CatSí, Esquerra Republicana de Catalunya disposa d'instruccions internes de contractació publicades en el web del partit, però el partit Catalunya Sí no disposa d'instruccions.

La Sindicatura no té constància que l'òrgan d'assessorament jurídic del partit hagi informat sobre les instruccions internes de contractació abans de la seva aprovació tal com estableix l'apartat segon de la disposició addicional tretzena de la LOFPP.

### Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

**Quadre 26. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	1.086.126,41	970.341,69	970.341,69
Per tramesa electoral efectuada ( <i>mailing</i> )	905.762,21	624.305,80	624.305,80
<b>Total</b>	<b>1.991.888,62</b>	<b>1.594.647,49</b>	<b>1.594.647,49</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)			(340.573,92)
Bestreta Administració Generalitat (90%)			(1.486.771,46)
<b>Total pendent</b>			<b>(232.697,89)</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### 2.5.4. Partit dels Socialistes de Catalunya

Les dades facilitades per la formació política Partit dels Socialistes de Catalunya són les següents:



**Quadre 27. Origen dels recursos declarats**

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	31.010,00
Operacions d'endeutament	804.194,31
Bestretes de l'Administració	444.120,20
Aportacions del partit	547.608,36
Ingressos financers	-
<b>Total recursos declarats</b>	<b>1.826.932,87</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 28. Despeses per operacions ordinàries**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	1.561.407,09
(B) Despeses no subvencionables	44.149,82
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-
<b>Total despeses electorals ordinàries justificades (A-B+C)</b>	<b>1.517.257,27</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 29. Despeses per *mailing***

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	852.020,74
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A-B)</b>	<b>852.020,74</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	944.257,35
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	905.762,21
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 30. Límits de despeses ordinàries del procés electoral**

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.009.038,40
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses	1.517.257,27
<b>Excés en el límit de despeses ordinàries</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	522.004,51
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	160.535,90
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 31. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	6.596,10
Saldo de tresoreria	0,00
Deute amb proveïdors	584.438,32
Provisió per interessos financers	4.194,31

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2017 va ser retuda el 16 d'abril del 2018 i, per tant, dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna. La comptabilitat electoral s'ha presentat adaptada al PCFP.

**Origen dels recursos declarats**

L'import de 31.010,00€ correspon a aportacions de persones físiques per la campanya electoral que han estat identificades mitjançant llistat amb el nom, el DNI i el domicili de les persones físiques.

L'endeutament correspon a la disposició d'una pòlissa de crèdit, de 800.000,00€ de límit, subscripta per finançar despeses electorals.

L'administrador general del partit va certificar que el pressupost ordinari del partit havia dotat el pressupost electoral amb 547.608,36€.

**Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, i inclouen les de propaganda i publicitat, d'arrendaments de locals, de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions.

La Sindicatura ha localitzat catorze factures per 44.149,82€ en concepte de despeses de restauració, despeses d'animadors i despeses de desplaçaments, que no tenen la natura-

lesa de subvencionable d'acord amb l'article 130 de la LOREG, ja que no s'estima que fossin despeses necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions. L'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables va ser d'1.517.257,27 €, import que no superava el límit de despesa ordinària.

La Sindicatura ha detectat en una de les factures revisades emesa pel proveïdor i acceptada per la formació política una deficiència formal: no s'hi detalla el tipus d'IVA dels serveis facturats, fet que incompleix la normativa general per l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.807,68 €, no va ser superat, ja que la despesa realitzada fou de 522.004,51 €.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.807,68 €, no va ser superat, ja que les despeses justificades foren de 160.535,90 €.

### **Despeses per *mailing***

L'import total de les despeses declarades per *mailing* és de 852.020,74 €, import inferior al subvencionable en 53.741,47 €. El nombre total d'enviaments va ser de 5.328.013.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres i paperetes electorals i als interessos dels crèdits rebuts per finançar les despeses de *mailing*.

### **Tresoreria**

La formació va pagar despeses per valor de 6.596,10 € a través del compte corrent del partit; per tant, es va incomplir l'article 125.1 de la LOREG.

La formació va pagar fora de termini 584.438,32 €, fet que incompleix l'article 125.3 de la LOREG, que fixa com a límit per disposar dels fons dels comptes electorals els noranta dies posteriors a les eleccions.

### **Informació de proveïdors**

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern.

Els proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions superiors a 10.000€ són els següents:

**Quadre 32. Proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions de més de 10.000€**

Proveïdor	Import
Inselcas Creative Events, SL	255.334,20
Stump Speech Comunicación Estratégica y Publicidad, SLU	66.550,00
Clear Channel España, SLU	48.400,00
Publipress Media, SLU	45.725,90
Mucho Audiovisual, SL	33.256,91
Impursa, SAU	32.234,40
Facebook Ireland Limited	19.458,56
Zeta Gestión de Medios, SA	10.890,00
<b>Total</b>	<b>511.849,97</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Instruccions internes en matèria de contractació

El PSC-PSOE no compleix la disposició addicional tretzena de la LOFPP, ja que no disposa d'instruccions de contractació per realitzar un determinat tipus de despeses.<sup>7</sup>

El 28% de la despesa electoral realitzada pel partit es va contractar amb un únic proveïdor.

### Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

7. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de l'al·legació presentada.

**Quadre 33. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	643.789,19	1.517.257,27	643.789,19
Per tramesa electoral efectuada ( <i>mailing</i> )	905.762,21	852.020,74	852.020,74
<b>Total</b>	<b>1.549.551,40</b>	<b>2.369.278,01</b>	<b>1.495.809,93</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)			(444.120,20)
Bestreta Administració Generalitat (90%)			(985.121,69)
<b>Total pendent</b>			<b>66.568,04</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**2.5.5. Catalunya en Comú – Podem**

Les dades facilitades per la coalició política Catalunya en Comú – Podem són les següents:

**Quadre 34. Origen dels recursos declarats**

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	-
Bestretes de l'Administració	250.839,57
Aportacions del partit	637.500,00
Ingressos financers	-
<b>Total recursos declarats</b>	<b>888.339,57</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 35. Despeses per operacions ordinàries**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	484.037,96
(B) Despeses no subvencionables	3.855,60
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-
<b>Total despeses electorals ordinàries justificades (A-B+C)</b>	<b>480.182,36</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 36. Despeses per *mailing***

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	401.980,75
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A-B)</b>	<b>401.980,75</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	802.850,84
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	455.559,20
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 37. Límits de despeses ordinàries del procés electoral**

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.009.038,40
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses	480.182,36
<b>Excés en el límit de despeses ordinàries</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	54.649,88
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	7.997,28
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 38. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	6.500,00
Saldo de tresoreria	2.078,86
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	n/a

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

n/a: No aplicable.

**Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2017 va ser retuda el 20 d'abril del 2018 i, per tant, dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna.

La comptabilitat electoral es va presentar, en termes generals, adaptada al PCFP. La formació ha de reclassificar els ingressos per *mailing* en el compte establert en el PCFP.

**Origen dels recursos declarats**

L'aportació realitzada des de la tresoreria ordinària del partit Podemos al compte electoral per 637.500,00€ ha estat contrastada amb el certificat signat pel responsable de finances i

transparència del partit. Una part d'aquesta aportació, 340.400,00€ va ser finançada mitjançant diversos préstecs de naturalesa civil, concedits per ciutadans a la formació política per fer front a les despeses electorals. La contractació es fa per via electrònica i l'import s'ingressa en el compte del partit. La quantitat màxima a prestar és de 10.000,00€ per persona física i no es meriten interessos.

El partit Podemos va assumir l'obligació de retornar l'import al subscriptor una vegada cobri la subvenció electoral establerta legalment per als partits polítics que haguessin obtingut representació en el Parlament de Catalunya. En el cas que el total de la subvenció fos inferior al total de l'import subscrit, Podemos disposava d'un termini de dotze mesos per reintegrar la part no coberta per la subvenció esmentada. Les quantitats no poden ser reemborsables de forma anticipada.

[...]⁸

### **Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, i inclouen les de propaganda i publicitat, d'arrendaments de locals, de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions.

La Sindicatura ha detectat diverses factures per 3.855,60€ de despeses de restauració, que no tenen la naturalesa de subvencionable, d'acord amb l'article 130 de la LOREG, ja que no s'estima que fossin despeses necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions. Per tant, l'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables és de 480.182,36€.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.807,68€, no va ser superat, ja que la despesa realitzada fou de 54.649,88€. El compte comptable Publicitat exterior presentat per la coalició no recull el saldo corresponent a les despeses de publicitat exterior, que s'inclou en el compte comptable Altra propaganda i publicitat per 54.649,88€ i que la Sindicatura ha reclassificat a l'efecte de càlcul del límit.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.807,68€, no va ser superat, ja que les despeses justificades foren de 7.997,28€.

---

8. S'han suprimit dos paràgrafs com a conseqüència de les al·legacions presentades.

**Despeses per mailing**

L'import total de les despeses declarades per *mailing*, de 401.980,75 €, és inferior al subvencionable en 53.578,45 €. El nombre total d'enviaments realitzats en les circumscripcions on la coalició va obtenir escó va ser de 2.679.760.

La Sindicatura ha detectat que en les factures justificatives de *mailing* emeses pels proveïdors i acceptades per la formació política, no es detallen els preus unitaris dels serveis facturats, fet que incompleix la normativa general per l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres i paperetes electorals.

**Tresoreria**

[...]⁹

Les despeses electorals van ser pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG.

**Informació de proveïdors**

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern.

Els proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions superiors a 10.000 € són els següents:

**Quadre 39. Proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions de més de 10.000 €**

Proveïdor	Import
Kum Kum Music, SCP	169.859,80
Facebook Ireland Limited	14.610,60
<b>Total</b>	<b>184.470,40</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

9. S'ha suprimit un paràgraf com a conseqüència de l'al·legació presentada.



### Instruccions internes en matèria de contractació

Ni la coalició ni els partits que la componen compleixen la disposició addicional tretzena de la LOFPP, ja que no disposen d'instruccions de contractació per realitzar un determinat tipus de despeses.

El 57% de la despesa electoral realitzada pel partit es va contractar amb un únic proveïdor.

### Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

**Quadre 40. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	312.095,23	480.182,36	312.095,23
Per tramesa electoral efectuada ( <i>mailing</i> )	455.559,20	401.980,75	401.980,75
<b>Total</b>	<b>767.654,43</b>	<b>882.163,11</b>	<b>714.075,98</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)			(250.839,57)
Bestreta Administració Generalitat (90%)			(752.611,89)
<b>Total pendent</b>			<b>(289.375,48)</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### 2.5.6. Candidatura d'Unitat Popular

Les dades facilitades per la formació política Candidatura d'Unitat Popular són les següents:

**Quadre 41. Origen dels recursos declarats**

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	-
Bestretes de l'Administració	124.217,99
Aportacions del partit	344.939,39
Ingressos financers	-
<b>Total recursos declarats</b>	<b>469.157,38</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 42. Despeses per operacions ordinàries**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	226.568,87
(B) Despeses no subvencionables	1.650,00
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	202.950,85
<b>Total despeses electorals ordinaris justificats (A-B+C)</b>	<b>427.869,72</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 43. Despeses per *mailing***

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	202.950,85
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A-B)</b>	<b>202.950,85</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	-
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	480.612,78
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	202.950,85

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 44. Límits de despeses ordinàries del procés electoral**

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.009.038,40
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses	427.869,72
<b>Excés en el límit de despeses ordinàries</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	76.386,19
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	6.156,48
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 45. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	No
Saldo de tresoreria	39.266,41
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	n/a

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

n/a: No aplicable.

### **Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2017 va ser retuda el 20 d'abril del 2018 i, per tant, dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna.

La comptabilitat electoral s'ha presentat, en termes generals, adaptada al PCFP. La formació ha d'enregistrar les aportacions del partit d'acord amb l'establert al PCFP.

### **Origen dels recursos declarats**

L'aportació realitzada des de la tresoreria ordinària del partit CUP al compte electoral per 344.939,39€ ha estat contrastada amb el certificat signat pel secretari general del partit. Una part d'aquesta aportació, 247.168,60€ es va comptabilitzar com un ingrés mentre que, d'acord amb el Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, les aportacions del partit s'han de comptabilitzar en un compte corrent no bancari.

### **Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, i inclouen les de propaganda i publicitat, d'arrendaments de locals, de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

La Sindicatura ha detectat una factura declarada pel partit en concepte de despeses de restauració de 1.650,00€ que, d'acord amb l'article 130 de la LOREG, no es pot considerar despesa subvencionable.

Atès que la formació no va aconseguir formar grup parlamentari, ja que només va obtenir quatre escons, les despeses per *mailing* de 202.950,85€ s'han d'afegir a les ordinàries. Les despeses totals justificades, de 427.869,72€, no superen en cap cas el límit de despesa ordinària.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.807,68€, no va ser superat, ja que la despesa realitzada fou de 76.386,19€.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.807,68€, no va ser superat, ja que les despeses justificades foren de 6.156,48€.

### **Despeses per *mailing***

L'import total de les despeses declarades per *mailing*, 202.950,85€, s'ha d'afegir a les despeses ordinàries justificades per la coalició, tal com s'explica en l'apartat 2.3.1. El nombre total d'enviaments va ser de 2.827.134.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres i paperetes electorals.

### Tresoreria

Les despeses electorals van ser pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG i mitjançant el compte electoral.

### Informació de proveïdors

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000€ en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern. Els vuit proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet van complir aquesta obligació.

### Instruccions internes en matèria de contractació

La formació política no compleix el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP, tot i que disposa d'un protocol de contractacions externes en el qual no es detallen els principis de concurrència, confidencialitat, igualtat i no discriminació que han de recollir les instruccions de contractació.

El 49% de la despesa electoral realitzada pel partit es va contractar amb un únic proveïdor.

### Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

**Quadre 46. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	165.311,99	427.869,72	165.311,99
Per tramesa electoral efectuada ( <i>mailing</i> )	-	-	-
<b>Total</b>	<b>165.311,99</b>	<b>427.869,72</b>	<b>165.311,99</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)			(124.217,99)
Bestreta Administració Generalitat (90%)			(24.562,80)
<b>Total pendent</b>		-	<b>16.531,20</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

## 2.5.7. Partit Popular

Les dades facilitades per la formació política Partit Popular són les següents:

### Quadre 47. Origen dels recursos declarats

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	433.423,73
Bestretes de l'Administració	283.992,66
Aportacions del partit	927.783,95
Ingressos financers	-
<b>Total recursos</b>	<b>1.645.200,34</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 48. Despeses per operacions ordinàries

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	1.238.680,46
(B) Despeses no subvencionables	-
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	424.018,71
<b>Total despeses electorals ordinàries justificades (A+B+C)</b>	<b>1.662.699,17</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 49. Despeses per *mailing*

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	424.018,71
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A-B)</b>	<b>424.018,71</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	-
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	905.762,21
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	424.018,71

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 50. Límits de despeses ordinàries del procés

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.009.038,40
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses	1.662.699,17
<b>Excés en el límit de despeses ordinàries</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	397.189,52
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 de la LOREG)	601.807,68
Despeses a considerar a l'efecte del límit	155.503,98
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 51. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	6.454,31
Saldo de tresoreria	0,00
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	17.498,33

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2017 va ser retuda el 11 d'abril del 2018 i, per tant, dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna. La comptabilitat electoral s'ha presentat adaptada al PCFP.

**Origen dels recursos declarats**

L'endeutament correspon a l'import disposat de la pòlissa de crèdit de 450.000 € de límit, subscripta per finançar despeses electorals.

Les aportacions rebudes de la tresoreria ordinària del partit al compte electoral per 927.783,95 € han estat contrastades amb el certificat signat per l'administrador general del partit.

**Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, i inclouen les de propaganda i publicitat, d'arrendaments de locals, de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions.

Atès que la formació no va aconseguir formar grup parlamentari, ja que només va obtenir quatre escons, les despeses per *mailing* de 424.018,71 € s'han d'afegir a les ordinàries. Les despeses totals justificades, de 1.662.699,17 €, no van superar en cap cas el límit de despesa ordinària.

La Sindicatura ha detectat en nou de les factures revisades emeses pels proveïdors i acceptades per la formació política dues deficiències formals: no es detalla el tipus d'IVA dels serveis facturats i no s'inclou la raó social completa del proveïdor, fet que incompleix la normativa general per l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.807,68 €, no va ser superat, ja que la despesa realitzada fou de 397.189,52 €.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.807,68 €, no va ser superat, ja que les despeses justificades foren de 155.503,98 €.

### **Despeses per *mailing***

L'import total de les despeses declarades per *mailing*, 424.018,71 €, s'ha d'afegir a les despeses ordinàries justificades per la coalició, tal com s'explica en l'apartat 2.3.1. El nombre total d'enviaments va ser de 5.328.013.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres i paperetes electorals i als interessos del crèdit rebut per finançar les despeses de *mailing*.

### **Tresoreria**

La formació va pagar despesa electoral per 6.454,31 € a través del compte corrent del partit; per tant, va incomplir l'article 125.1 de la LOREG.

Les despeses electorals van ser pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG.

### **Informació de proveïdors**

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern.

Els proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions superiors a 10.000 € són els següents:

#### **Quadre 52. Proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions de més de 10.000 €**

Proveïdor	Import
Nox Audiovisuales, SLU	11.191,90
<b>Total</b>	<b>11.191,90</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### **Instruccions internes en matèria de contractació**

El partit polític no compleix el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP tot i que disposa d'un codi de bones pràctiques de caràcter intern. El punt onzè del codi

de bones pràctiques disposa que el PP ha de difondre, a través de la seva pàgina web, en el perfil del contractant, les instruccions internes de contractació i els procediments de contractació que, per raó de quantia o altra naturalesa, es decideixi que han de ser coneguts.

En la revisió de la pàgina web del partit la Sindicatura no ha localitzat el perfil del contractant, ni les instruccions de contractació ni els procediments de contractació relatius a les despeses electorals.

El 27% de la despesa electoral realitzada pel partit es va contractar amb un únic proveïdor.

## Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

**Quadre 53. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	163.910,82	1.662.699,17	163.910,82
Per tramesa electoral efectuada ( <i>mailing</i> )	-	-	-
<b>Total</b>	<b>163.910,82</b>	<b>1.662.699,17</b>	<b>163.910,82</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)			(283.992,66)
Bestreta Administració Generalitat (90%)			-
<b>Total pendent</b>			<b>(120.081,84)</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

## 2.5.8. Quadres resum

### Límits de despesa

Aquest apartat recull el resum de les principals magnituds referents als diferents límits de despeses fixats per la normativa electoral, les despeses justificades per les diferents formacions polítiques i la subvenció que han de rebre.

En el quadre següent es mostra el límit per despeses de *mailing* subvencionables, les despeses electorals justificades per aquest concepte i l'import final de la subvenció a rebre per *mailing*:



**Quadre 54. Límit de despeses i despeses per mailing**

Formació política	Límit de despeses <i>mailing</i> subvencionables * (A)	Despeses <i>mailing</i> justificades (B)	Subvenció a rebre per <i>mailing</i> (el menor d'A o B)
C's	908.654,93	939.906,38	908.654,93
Junts×Cat	905.762,21	613.512,79	613.512,79
ERC-CatSí	905.762,21	624.305,80	624.305,80
PSC-PSOE	905.762,21	852.020,74	852.020,74
CatComú-Podem	455.559,20	401.980,75	401.980,75
CUP	480.612,78	202.950,85	n/a
PP	905.762,21	424.018,71	n/a
<b>Total</b>	<b>5.467.875,75</b>	<b>4.058.696,02</b>	<b>3.400.475,01</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

\* El càlcul s'ha realitzat segons les trameses efectuades.

n/a: No aplicable, ja que no va formar grup parlamentari.

La formació Ciutadans ha justificat despeses per *mailing* per un import superior a les despeses de *mailing* subvencionables per un total de 31.251,45 €.

La CUP i el PP van obtenir quatre escons i no van formar grup parlamentari. Per aquest motiu no tenen dret a subvencions per *mailing*, i totes les despeses d'aquesta naturalesa s'han de considerar despeses ordinàries.

A l'efecte del compliment del límit de despeses ordinàries establert per la LOREG, les despeses de *mailing* no subvencionables s'han d'afegir a les despeses ordinàries justificades per les formacions polítiques. L'import de les despeses per trameses electorals que la subvenció a percebre no cobreixi incrementarà, a tots els efectes, les despeses declarades per l'activitat electoral ordinària.

En el quadre següent s'observa el compliment del límit màxim de despeses ordinàries:

**Quadre 55. Límit de despeses ordinàries electorals**

Formació política	Límit de despeses ordinàries (A)	Despeses ordinàries declarades computables per al límit (B)	<i>Mailing</i> no cobert per la subvenció (C)	Total de despeses ordinàries computables (D=B+C)	Import de la subvenció teòrica per despeses ordinàries (E)	Subvenció a rebre per despeses ordinàries (el menor de D o E)
C's	3.009.038,40	2.021.755,96	31.251,45	2.053.007,41	1.256.594,12	1.256.594,12
Junts×Cat	3.009.038,40	1.131.294,01	-	1.131.294,01	1.125.876,53	1.125.876,53
ERC-CatSí	3.009.038,40	970.341,69	-	970.341,69	1.086.126,41	970.341,69
PSC-PSOE	3.009.038,40	1.517.257,27	-	1.517.257,27	643.789,19	643.789,19
CatComú-Podem	3.009.038,40	480.182,36	-	480.182,36	312.095,23	312.095,23
CUP	3.009.038,40	224.918,87	202.950,85	427.869,72	165.311,99	165.311,99
PP	3.009.038,40	1.238.680,46	424.018,71	1.662.699,17	163.910,82	163.910,82
<b>Total</b>	<b>21.063.268,80</b>	<b>7.584.430,62</b>	<b>658.221,01</b>	<b>8.242.651,63</b>	<b>4.753.704,29</b>	<b>4.637.919,57</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Cap formació política no va superar el límit de despesa ordinària.

### Subvenció electoral

Com a resum de les magnituds referents a la subvenció màxima i a les despeses electorals computables o justificades, es reproduïxen les dades següents:

**Quadre 56. Subvencions i despeses computables o justificades**

Formació política	Subvenció per despeses ordinàries	Subvenció per <i>mailing</i>	Total subvenció	Bestreta del 30% de la subvenció electoral	Bestreta del 90% de la subvenció electoral	Subvenció pendent de cobrar / (retornar)
C's	1.256.594,12	908.654,93	2.165.249,05	366.975,86	1.613.790,47	184.482,72
Junts×Cat	1.125.876,53	613.512,79	1.739.389,32	470.316,36	1.392.804,13	(123.731,17)
ERC-CatSí	970.341,69	624.305,80	1.594.647,49	340.573,92	1.486.771,46	(232.697,89)
PSC-PSOE	643.789,19	852.020,74	1.495.809,93	444.120,20	985.121,69	66.568,04
CatComú-Podem	312.095,23	401.980,75	714.075,98	250.839,57	752.611,89	(289.375,48)
CUP	165.311,99	-	165.311,99	124.217,99	24.562,80	16.531,20
PP	163.910,82	-	163.910,82	283.992,66	-	(120.081,84)
<b>Total</b>	<b>4.637.919,57</b>	<b>3.400.475,01</b>	<b>8.038.394,58</b>	<b>2.281.036,56</b>	<b>6.255.662,44</b>	<b>(498.304,42)</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Les formacions C's, Junts×Cat, ERC-CatSí, PSC-PSOE, CatComú-Podem i la CUP van sol·licitar al DVEH que la garantia de la subvenció electoral fos constituïda mitjançant retenció de part de l'import de la subvenció. D'acord amb l'establert en el Decret 221/1999, del 27 de juliol pel qual s'aprova el Reglament de la Caixa General de Dipòsits de la Generalitat de Catalunya el DVEH va acceptar les sol·licituds presentades.<sup>10</sup>

En el quadre següent es presenta un resum de l'origen dels recursos declarats per cada formació política i quina ha estat l'aplicació d'aquests recursos realitzada mitjançant despeses ordinàries o despeses per *mailing*.

10. Aquest paràgraf ha estat afegit com a conseqüència de la documentació aportada en el tràmit d'al·legacions.

**Quadre 57. Resum de l'origen dels recursos declarats i la seva aplicació**

Formació política	Aportacions de persones físiques o jurídiques	Aportacions del partit	Endeutament	Bestreta 30% de la subvenció	Recursos totals	Despeses ordinàries declarades	Despeses per mailing	Despeses totals	Escons 2017
C's	89.595,00	2.534.262,39	-	366.975,86	2.990.833,25	2.029.848,85	939.906,38	2.969.755,23	36
JuntsxCat	128.463,04	664.480,00	-	470.316,36	1.263.259,40	1.212.346,81	613.512,79	1.825.859,60	34
ERC-CatSí	-	1.261.729,50	-	340.573,92	1.602.303,42	974.818,69	624.305,80	1.599.124,49	32
PSC-PSOE	31.010,00	547.608,36	804.194,31	444.120,20	1.826.932,87	1.561.407,09	852.020,74	2.413.427,83	17
CatComú-Podem	-	637.500,00	-	250.839,57	888.339,57	484.037,96	401.980,75	886.018,71	8
CUP	-	344.939,39	-	124.217,99	469.157,38	226.568,87	202.950,85	429.519,72	4
PP	-	927.783,95	433.423,73	283.992,66	1.645.200,34	1.238.680,46	424.018,71	1.662.699,17	4
<b>Total</b>	<b>249.068,04</b>	<b>6.918.303,59</b>	<b>1.237.618,04</b>	<b>2.281.036,56</b>	<b>10.686.026,23</b>	<b>7.727.708,73</b>	<b>4.058.696,02</b>	<b>11.786.404,75</b>	<b>135</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

## **2.6. SUBVENCIONS ELECTORALS DEL 2015**

L'informe 19/2016 de la Sindicatura de Comptes, relatiu a les eleccions al Parlament de Catalunya del 27 de setembre del 2015, aprovat pel Parlament de Catalunya mitjançant la Resolució 563/XI, del 30 de març del 2017, va posar de manifest que Junts pel Sí (JxSí) va superar, en un percentatge inferior a l'1%, el límit de despesa electoral establert per la LOREG.

El 26 d'octubre del 2016, la consellera de Governació, Administracions Públiques i Habitatge va resoldre efectuar el pagament a les formacions polítiques JxSí i PSC-PSOE, del 10% de les subvencions pendents de pagament. Per a les formacions polítiques PP, CSQP, CUP i C's la consellera va resoldre iniciar el procediment de reintegrament parcial de la bestreta abonada en 247.631,11 €, 314.827,73 €, 90.423,99 € i 386.457,49 €, respectivament.

## **3. CONCLUSIONS**

Totes les formacions polítiques que tenen l'obligació de fer-ho han presentat la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes en el termini establert.

Totes les formacions polítiques han complert el límit general màxim de despesa electoral i sublímits de publicitat establerts en els articles 55 i 58 de la LOREG.

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, la Sindicatura de Comptes proposa que no s'apliqui cap reducció o no-adjudicació de la subvenció electoral prevista en la normativa electoral.

### **3.1. OBSERVACIONS I RECOMANACIONS**

A continuació es descriuen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat:

1. Totes les formacions polítiques van adaptar, en termes generals, la comptabilitat electoral presentada al PCFP.

Les aportacions del partit a la comptabilitat electoral de les formacions C's per 2.534.262,39 € i CUP per 247.168,60 €, s'han reconegut com a tresoreria amb saldo creditor i com un ingrés, respectivament; mentre que, d'acord amb el PCFP, s'haurien

d'haver reconegut en un compte corrent no bancari.

La coalició JuntsxCat no va adaptar les masses patrimonials dels estats financers presentats al PCFP i CatComú-Podem no va comptabilitzar els ingressos per *mailing* en el compte establert en el PCFP, per tant, s'ha de reclassificar el saldo a l'hora de presentar els estats financers.

2. Del total de les aportacions de persones físiques rebudes per la coalició JuntsxCat s'han localitzat diverses aportacions realitzades per estrangers per un total de 260,00 €, fet que incompleix l'article 128.2 de la LOREG.

Les aportacions de persones físiques de JuntsxCat per 128.463,04 € no detallen el domicili d'aquestes persones, fet que incompleix l'article 126.1 de la LOREG.

En la comptabilitat de JuntsxCat s'han localitzat 635,00 € corresponents a aportacions de persones físiques l'origen de les quals no queda suficientment acreditat.<sup>11</sup>

3. La formació política C's tenia registrat un saldo deutor en el compte de proveïdors per 2.350,00 € pendent de regularitzar.
4. Les formacions polítiques C's, ERC-CatSí, PSC-PSOE i PP van pagar despeses per 12.886,72 €, 12.529,50 €, 6.596,10 € i 6.454,31 €, respectivament, des de la tresoreria ordinària de la formació i no des del compte electoral<sup>12</sup>.

D'acord amb l'article 125.1 de la LOREG, tots els fons destinats al pagament de despeses electorals han de ser ingressats en el compte electoral i totes les despeses electorals s'han de pagar des del compte electoral.

5. Les formacions polítiques JuntsxCat i PSC-PSOE van pagar despeses electorals per 1.084.723,81 € i 584.438,32 €, respectivament, després dels noranta dies posteriors a les eleccions que l'article 125.3 de la LOREG fixa com a límit per disposar dels fons dels comptes electorals.
6. Determinades despeses declarades per les formacions polítiques no són subvencionables perquè no s'han considerat necessàries per a la campanya electoral o perquè no formaven part del tipus de despesa electoral establert en l'article 130 de la LOREG o perquè no estaven suficientment justificades. L'import de les despeses considerades no subvencionables és el següent:

---

11. Aquesta observació ha estat modificada com a conseqüència de l'al·legació presentada.

12. Aquesta observació ha estat modificada com a conseqüència de l'al·legació presentada.

**Quadre 58. Despeses no subvencionables**

Formació política	Import
C's	8.092,89
Junts×Cat	81.052,80
ERC-CatSí	4.477,00
PSC-PSOE	44.149,82
CatComú-Podem	3.855,60
CUP	1.650,00
<b>Total</b>	<b>143.278,11</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

7. En termes generals, les despeses electorals estan degudament documentades. No obstant això, les formacions PSC-PSOE i PP van registrar factures on manca el detall del tipus impositiu de l'IVA i/o la denominació completa del proveïdor. Per les formacions ERC-CatSí i CatComú-Podem no hi ha el detall dels preus unitaris dels serveis facturats per *mailing* i, per tant, no compleixen algun dels requisits establerts en la normativa general per a l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.
8. Diversos proveïdors de despeses electorals van incomplir l'obligació de trametre a l'òrgan de control extern la informació establerta en l'article 133.5 de la LOREG. La identificació dels proveïdors i els imports s'ha inclòs en el resultat de la fiscalització de la corresponent formació política.
9. D'acord amb el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP, les formacions polítiques han d'aprovar i publicar en la seva web unes instruccions internes en matèria de contractació per garantir els principis de publicitat i concurrència, entre d'altres, i així poder seleccionar el pressupost més avantatjós en aquelles operacions que representen un volum important de despesa electoral o que estan concentrades en un sol proveïdor. Abans de la seva aprovació, l'òrgan a què correspongui l'assessorament jurídic ha d'haver informat sobre aquestes instruccions.

CatComú-Podem, Catalunya Sí (partit integrat en la coalició ERC-CatSí), PSC-PSOE i el PP no van aprovar i publicar unes instruccions internes de contractació.<sup>13</sup>

C's disposa d'instruccions internes de contractació per realitzar un determinat tipus de despeses, però exclou de l'aplicació d'aquestes instruccions els contractes que tinguin per objecte serveis relacionats amb les campanyes electorals.

[...] <sup>14</sup>

13. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

14. S'ha suprimit un paràgraf com a conseqüència de l'al·legació presentada.

La CUP no compleix el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP, tot i que, disposa d'un protocol de contractacions externes en el qual no es detallen els principis de concurrència, confidencialitat, igualtat i no discriminació que han de recollir les instruccions de contractació.

La Sindicatura no té constància que l'òrgan d'assessorament jurídic d'ERC hagi informat les instruccions internes de contractació abans de la seva aprovació per donar compliment a l'apartat segon de la disposició addicional tretzena de la LOFPP.<sup>15</sup>

Les formacions polítiques C's, CatComú-Podem, PSC-PSOE, PP i CUP van concentrar entre un 27% i 57% de la despesa electoral en un sol proveïdor.

10. Fins al 9 de juliol del 2018, el DAERIT no va signar la resolució d'atorgament de la subvenció electoral al Partit Popular. Per tant, va excedir el termini de trenta dies des del retiment de la comptabilitat electoral, establert per l'article 133.4 de la LOREG i per l'article 3 del Reial decret 955/2017, del 3 de novembre. El 3 de setembre del 2018 el DAERIT no havia iniciat el procediment de revocació de la subvenció per 120.081,84 €.

A continuació es presenten una sèrie de observacions i recomanacions genèriques, algunes ja expressades en informes anteriors, sobre aspectes que afecten els processos electorals i que caldria que fossin adequadament tractats per la normativa electoral aplicable i en l'àmbit corresponent:

11. El legislador hauria de regular el buit legal existent referent a les noves formes de finançament privat mitjançant operacions d'endeutament com la concessió de microcrèdits realitzats mitjançant plataformes digitals de finançament col·lectiu. Aquest tipus de finançament no està expressament previst ni en la legislació sobre finançament dels partits polítics ni en la LOREG.
12. La normativa electoral hauria de definir i precisar les despeses electorals a què es refereix l'article 130 de la LOREG.
13. La LOREG estableix límits de despeses en publicitat exterior i en publicitat en premsa i emissores de ràdio privades sense detallar-ne clarament la seva naturalesa. Caldria que, reglamentàriament, la normativa identifiqués de forma més clara els conceptes de despeses que s'han d'incloure en aquestes classificacions: disseny, edició, muntatge, etc. i també la regulació de suports basats en tecnologies de la informació (pàgines web, diaris digitals i xarxes socials).

---

15. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de la nova documentació aportada en el tràmit d'al·legacions.

14. Atès que les comptabilitats electorals presentades per les formacions polítiques no són homogènies quant a la data de tancament, caldria definir aquesta data de forma expressa i convindria que fos posterior als noranta dies després de les eleccions. D'aquesta manera se simplificaria la gestió administrativa i de control de les entitats implicades a tots els nivells.
15. La despesa en concepte de *mailing* justificada per les formacions polítiques que van obtenir representació parlamentària va ser de 4.058.696,02 €. A aquest import s'hi han d'afegir 5.239.511,52 € corresponents a la despesa que paga el Ministeri de l'Interior a Correus per la tramesa electoral; per tant, el total del cost electoral en concepte de despeses per *mailing* va ser de 9.298.207,54 €, un 54,6% de la despesa total justificada, 17.025.916,27 €.

Si s'analitza el cost unitari de la tramesa de sobres i paperetes electorals s'observen variacions significatives entre les distintes formacions polítiques. En alguns casos el cost unitari de la tramesa d'alguna formació supera el doble del cost unitari de la d'altres. Caldria estudiar la conveniència de reduir la despesa per *mailing*.

#### **4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès als destinataris següents l'11 d'octubre del 2018 per complir el tràmit d'al·legacions:

- Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència
- Ciutadans – Partido de la Ciudadanía
- Junts per Catalunya
- Esquerra Republicana – Catalunya Sí
- Partit dels Socialistes de Catalunya
- Catalunya en Comú – Podem
- Candidatura d'Unitat Popular
- Partit Popular

##### **4.1. AL·LEGACIONS REBUDES**

Els escrits d'al·legacions presentats pels diferents destinataris a la Sindicatura de Comptes es reproduïxen a continuació excepte els documents annexos que acompanyen les al·legacions que estan depositats en els arxius de la Sindicatura.

Una vegada transcorregut el termini establert no s'ha rebut cap escrit d'al·legació de les formacions ERC-CatSí i CUP.



## Partit dels Socialistes de Catalunya

PSC

Lluïsa Bruguier Bellido, Administradora General de la candidatura del Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC-PSOE), amb NIF G 08 564379 i domicili, a efectes de notificacions, a Barcelona, carrer Pallars 189-191,

### EXPOSA,

Que rebut el Projecte d'Informe 36/2018-G relatiu a la fiscalització de les comptabilitats electorals de les eleccions al Parlament de Catalunya del 21 de desembre de 2017, presentem les següents al·legacions:

### PRIMERA.- DESPESES

#### 1.1) DESPESES PER OPERACIONS ORDINÀRIES

Aquesta Sindicatura, a l'empara de l'apartat h) de l'article 130 de la LOREG, ha determinat que no considera despeses electorals un total de 14 factures presentades per aquesta Candidatura per import total de 44.149,82 euros.

La Sindicatura ha localitzat catorze factures per 44.149,82€ en concepte de despeses de restauració, despeses d'animadors i despeses de desplaçaments, que no tenen la naturalesa de subvencionable d'acord amb l'article 130 de la LOREG, ja que no s'estima que fossin despeses necessàries per a l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per a les eleccions. L'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables va ser d'1.517.257,27€, import que no superava el límit de despesa ordinària.

---

L'esmentat apartat de l'article 130 de la LOREG disposa, respecte les despeses considerades electorals:

*“h) Cuantos sean necesarios para la organización y funcionamiento de las oficinas y servicios precisos para las elecciones”*

Tot i això, aquesta Sindicatura ha obviat altres apartats de l'article 130 de la LOREG on es determina altres tipus de despesa admissibles:

*“b) Propaganda y publicidad directa o indirectamente dirigida a promover el voto a sus candidaturas, sea cual fuere la forma y el medio que se utilice.”*

*“e) Medios de transporte y gastos de desplazamiento de los candidatos, de los dirigentes de los partidos, asociaciones, federaciones o coaliciones, y del personal al servicio de la candidatura.”*

Amb la finalitat que hi quedi constància, els percentatges a continuació reflecteixen la magnitud i transcendència exacte sobre el total de les despeses no acceptades per

import de 44.149,82€.

1 FACT. MATERIAL DE PROPAGANDA	2,34 %
8 FACT. TRANSPORTS EN AUTOCARS	80,39 %
4 FACT. ALLOTJAMENTS, DIETES I MENJAR PREPARAT	15,00 %
1 FACT. LLOGUER INFLABLES PER A INFANTS ("GUARDERIA" ACTE ELECTORAL)	2,27 %

Mantenim que, sota el criteri dels apartats b) i e) de l'article 130 de la LOREG, les despeses relacionades tenen la consideració de despeses electorals.

## 1.2) DEFICIÈNCIA FORMAL

La Sindicatura ha detectat en una de les factures revisades emesa pel proveïdor i acceptada per la formació política una deficiència formal: no s'hi detalla el tipus d'IVA dels serveis facturats, fet que incompleix la normativa general per l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

---

Posem de manifest que tot i no estar reflectit a la factura (segons ens han manifestat per problemes d'impressió), el percentatge aplicat al preu base de la factura és del 21 per cent coincidint l'import aplicat amb aquest percentatge. La factura es liquida correctament amb IVA inclòs.

## SEGONA.- TRESORERIA

2.1) Les despeses electorals liquidades des d'un compte corrent del Partit corresponen al pagament de les quotes de la Seguretat Social, i a la retenció i posterior liquidació de l'IRPF.

Com s'ha manifestat en d'altres ocasions, és impossible liquidar els costos d'aquests conceptes des d'un compte que no sigui del partit donat que amb un mateix NIF no es poden fer declaracions separades i pagar-les des de diferents comptes.

Hem de fer constar que els costos d'aquests conceptes estan degudament imputats a la comptabilitat electoral.

2.2) Els pagaments fora de termini s'han regularitzat en el transcurs de 2018. La falta puntual de finançament va provocar l'endarreriment del pagament d'alguns proveïdors.

## TERCERA.- INFORMACIÓ DE PROVEÏDORS

La Sindicatura de Comptes és coneixedora de les circularitzacions efectuades per aquesta Candidatura a tots els proveïdors susceptibles d'informar per haver facturat imports superiors a 10.000 euros.

S'ha enviat a cada un dels proveïdors relacionats a l'Informe un segon escrit, per correu ordinari certificat, recordant-los l'obligació d'informar a la Sindicatura de Comptes.

**QUARTA.- INSTRUCCIONS INTERNES EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ**

El Partit dels Socialistes de Catalunya no disposa d'instruccions internes de contractació pròpies. El partit ha facilitat a la Sindicatura les instruccions del Partido Socialista Obrero Español publicades en el web del partit. La disposició addicional novena d'aquestes instruccions estableix que la contractació en els àmbits provincials i autonòmics es regirà pels seus procediments específics, i els òrgans de contractació aplicaran en tots els casos els principis establerts en les Instruccions internes de contractació.

El PSC no disposa d'unes instruccions pròpies de contractació i tampoc de procediments específics contràriament al que estableix la disposició addicional novena de les instruccions internes de contractació del PSOE.

Tal com indica la Sindicatura, el Partit dels Socialistes de Catalunya amb NIF G 08 564 379 no disposa d'instruccions internes de contractació pròpies.

El Partido Socialista Obrero Español, amb NIF G 28 477 727 sí que té instruccions pròpies de contractació.

**NO ÉS CERT que el Partit hagi facilitat a la Sindicatura les instruccions del Partido Socialista Obrero Español.**

**CINQUENA.- SUBVENCIÓ ELECTORAL****Subvenció electoral**

Com a resum de les magnituds referents a la subvenció màxima i a les despeses electorals computables o justificades, es reproduïxen les dades següents:

**Quadre 16. Subvencions i despeses computables o justificades**

Formació política	Subvenció per despeses ordinàries	Subvenció per mailing	Total subvenció	Bestreta del 30% de la subvenció electoral	Bestreta del 90% de la subvenció electoral	Subvenció pendent de cobrar/(retornar)
PSC-PSOE	643.789,19	852.020,74	1.495.809,93	444.120,20	985.121,69	66.568,04

Imports en euros.  
Font: Elaboració pròpia.

A títol d'aclariment del quadre resum, informar que el Partit va sol·licitar constituir la garantia derivada de les subvencions per les eleccions mitjançant retenció de part del "preu".

La segona bestreta rebuda no va ser per import de 985.121,69 sinó que va ser de 842.197,50 euros.

Així doncs, la subvenció pendent de cobrar no és de 66.568,04 euros sinó de 209.492,23 euros.

S'adjunta com **DOCUMENT 1** la Resolució del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda per la qual s'accepta que la garantia es constitueixi com a retenció de part del preu.

El Partit dels Socialistes de Catalunya SOL-LICITA a la Sindicatura que tingui per presentades aquestes al·legacions i les tingui en la deguda consideració.

Tanmateix i atenent a tot el que s'ha exposat, SOL-LICITA que a la redacció de l'Informe definitiu es doni la més exacta transcendència dels fets fiscalitzats amb l'objectiu de no induir a error o mal interpretació a la ciutadania respecte l'actuació d'aquest Partit en el procés electoral.

Barcelona vint-i-dos d'octubre de dos mil divuit

Lluïsa Brugué Bellido  
Administradora General

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

**Catalunya en Comú – Podem**

CATALUNYA  
EN COMÚ  
PODEM

I. SR. JAUME AMAT I REYERO  
Síndic Major  
SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Il·lustre senyor,

Havent rebut la nostre part de l'informe de fiscalització 36/2018 de la coalició electoral Catalunya En Comú – Podem, referit a les eleccions catalanes de 2017, us fem arribar les al·legacions que hem preparat, les qual us adjuntem en un arxiu amb extensió PDF.

Restem a la vostra disposició per qualsevol aclariment que considereu oportú.

Barcelona, 23 d'octubre del 2018

Daniel de Frutos  
Administrador General de la coalició

CATALUNYA  
EN COMÚ  
PODEM

Madrid, 23/10/18

Per la present els notifiquem les següents al·legacions del projecte d'informe 36/2018-G:

1. En relació amb l'import de 10.800€ de microcrèdits subscrits per persones estrangeres, aquest partit al·lega que les persones identificades amb un NIE expedit per l'Estat espanyol han subscrit un préstec civil amb Podem i no amb la Coalició electoral, per tant no s'ha produït cap ingrés en el compte electoral de cap persona estrangera com prohibeix l'article 128.2 de la LOREG, el qual citem a continuació:

*"Artículo ciento veintiocho*

*1. Queda prohibida la aportación a las cuentas electorales de fondos provenientes de cualquier Administración o Corporación Pública, Organismo Autónomo o Entidad Paraestatal, de las empresas del sector público cuya titularidad corresponde al Estado, a las Comunidades Autónomas, a las Provincias o a los Municipios y de las empresas de económica mixta, así como de las empresas que, mediante contrato vigente, prestan servicios o realizan suministros u obras para alguna de las Administraciones Públicas.*

*2. Queda igualmente prohibida la aportación a estas cuentas de fondos procedentes de Entidades o personas extranjeras, salvo en el supuesto de elecciones municipales y únicamente con relación a las personas para quienes sea aplicable lo dispuesto en el artículo 13.2 de la Constitución."*

2. En el quadre número 15 de l'avantprojecte es reflecteix que la subvenció electoral que li correspon a aquesta Coalició és de 714.075,98€. A aquest import se li resta l'avançament del 30% per valor de 250.839,57€ i l'avenç del 90% per valor de 752.611,89€, però aquesta no és la quantitat correcta ja que aquesta Coalició electoral va rebre el 2018.06.08 una transferència per import de 652.266,74€, de manera que l'import a reintegrar és de 189.030,33€ i no els 289.375,48€ reflectits en el citat quadre. Entenem, doncs, que aquesta xifra no inclou el 10% del 90% de la bestreta que ha estat retingut en concepte de garantia.

3. Aquesta Coalició vol reflectir que, tal i com es diu en l'avantprojecte, el 57% de la despesa electoral correspon a un sol proveïdor. Això és així ja que per a una estimació de despeses com la que ha realitzat aquesta coalició i els seus resultats, el *mailing* suposa un altíssim percentatge de la despesa total.

4. En l'apartat de Tresoreria, es fa referència a un pagament de factures per valor de 6.500€ a través de "el compte corrent del partit", no tenint constància que s'hagi produït aquest fet. L'únic moviment per aquest import es correspon amb una devolució d'aportació de l'2018.03.20 des del compte electoral de la Coalició a Podem, un cop s'havien satisfet tots els pagaments de campanya i hi havia un excedent en les aportacions.

Sense un altre particular, aprofito l'ocasió per saludar-los molt atentament i agrair tot l'esforç i el treball realitzat.

Signat. Daniel de Frutos  
Administrador de la coalició electoral Catalunya En Comú Podem

## Partit Popular

PP POPULARS  
de Catalunya

Ferran Figuerola Sicart  
Gerent

Jaume Amat i Reyeró  
Síndic Major de la Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral 12-14  
08005 Barcelona

Síndic Major,

Rebut el projecte d'informe 36/2018-G, de fiscalització de les Eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2017, el Partit Popular de Catalunya presenta al·legacions a l'observació número 2 i a l'apartat titulat "Informació de proveïdors".

S'adjunta, a la present carta, l'escrit d'al·legacions i aclariments en paper i en format Word en un dispositiu d'emmagatzematge extern, tal com ens va demanar en la seva carta del propassat 11 d'octubre.

Rebeu una cordial salutació.

Barcelona, 25 d'octubre de 2018.

Ferran Figuerola Sicart

---

### Al·legacions al projecte d'informe de fiscalització 36/2018-G, corresponent a les Eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2017

En l'observació número 2, la Sindicatura posa de manifest que "La formació política PP va pagar despeses per 6.454,31 € des de la tresoreria ordinària de la formació i no des del compte electoral". L'afirmació es del tot incorrecte. Aquests 6.454,31 € són les quotes de l'IRPF i la seguretat social dels treballadors contractats per la campanya electoral. Les quotes tributàries i socials d'aquests treballadors van esser comptabilitzades en la comptabilitat electoral i posteriorment transferides al compte ordinari per a ser liquidades conjuntament amb les de la resta de treballadors habituals del partit. Sol·licitem la retirada d'aquest punt o, com a mínim, la modificació del redactat en el sentit que els pagaments de dites obligacions es van fer, abans de la liquidació definitiva, des del compte electoral.

En l'apartat "Informació de proveïdors", es diu que hi ha un proveïdor que no va informar a la Sindicatura d'haver facturat al Partit Popular més de 10.000€ en el procés electoral. L'afirmació es del tot incorrecte. El proveïdor esmentat sí va informar a la Sindicatura de Comptes mitjançant un correu electrònic amb data 16 de març de 2018 enviat a l'adreça de contacte que apareix a la seva plana web (sindicatura@sindicatura.cat), en temps i forma adients. Adjuntem còpia de dita comunicació i sol·licitem la retirada d'aquest punt.

Barcelona, 25 d'octubre de 2018.

Ferran Figuerola Sicart

## **Junts per Catalunya**

JUNTS PER  
CATALUNYA

Sr. Jaume Amat Reyero  
Síndic Major  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Via laietana, 60  
08003 Barcelona

Senyor,

En resposta al vostre escrit de data 11 d'octubre de 2018, on ens donàveu trasllat del projecte d'informe de fiscalització número 36/2018-G de la coalició electoral Junts per Catalunya, corresponent a les Eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2017, us remetem les al·legacions que la coalició electoral estima oportú formular.

De conformitat amb les vostres indicacions, les al·legacions es presenten en format word i en el dispositiu d'emmagatzematge extern que s'adjunta a aquesta carta.

Resto a la vostra disposició per qualsevol aclariment addicional que preciseu.

Atentament.

Barcelona, a 30 d'octubre de 2018

Jordi Oliveras i Casals  
Administrador General de Junts per Catalunya

A LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

**Jordi Oliveras i Casals**, major d'edat, amb DNI número [...], en la seva qualitat d'Administrador General de la coalició electoral **Junts per Catalunya**, com té acreditat davant aquesta Sindicatura de Comptes de Catalunya, compareix, i en la forma més procedent en dret,

**EXPOSA**

- I. Que de conformitat amb l'article 40 de la Llei 17/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, li ha estat notificat el projecte d'informe de fiscalització número 36/2018 de la coalició electoral Junts per Catalunya, corresponent a les Eleccions al Parlament de Catalunya del 21 de desembre del 2017, per a que hi presenti les al·legacions que consideri oportunes.
- II. Que mitjançant aquest escrit, en temps i forma, formula les següents

**AL·LEGACIONS**

**PRIMERA.-** Junts per Catalunya estima pertinent posar en valor, la conclusió que el professional projecte d'informe elaborat per la Sindicatura de Comptes de Catalunya esmenta en primer lloc. Així, s'ha de destacar que totes les formacions electorals, amb obligació de fer-ho, han presentat la comptabilitat electoral dins el termini establert. De la mateixa manera, totes les formacions han complert amb el límit general màxim de despesa electoral i els sublímits de publicitat. Finalment, la Sindicatura de Comptes proposa que no s'apliqui cap reducció o no adjudicació de subvenció electoral prevista en la normativa.

**SEGONA.-** Pel que fa a les observacions i recomanacions aplicables a Junts per Catalunya, la Sindicatura de Comptes manifesta que a l'hora de presentar els estats financers, aquesta coalició electoral no ha adaptat les masses patrimonials als models normalitzats que consten en el Pla de Comptabilitat Adaptat a les Formacions Polítiques, PCFP, aprovat per Resolució de 8 d'octubre de 2013.

Essent del tot certa aquesta comprovació formal, val a dir que de la mateixa no se'n dedueix cap efecte ni responsabilitat atès que, com reconeix el mateix projecte d'informe, les formacions polítiques no estan vinculades al que estableix el PCFP, mentre no s'adapti al que disposa la Llei Orgànica 3/2015, del 30 març, de control de l'activitat economicofinancera del partits polítics.

**TERCERA.-** En l'àmbit de les observacions i recomanacions referents a l'origen dels fons, aquesta formació política adverteix diverses diferències d'apreciació respecte el projecte d'informe, que estima pertinent aclarir, si és el cas, tot sigui dit amb el degut respecte.

- A) La Sindicatura de Comptes assenyala l'existència de nou aportacions realitzades per persones estrangeres, per un total de 260 euros, que considera prohibides per l'article 128.2 de la LOREG.



Com aquesta formació ja va exposar en el seu dia, es tracta d'aportacions realitzades per persones identificades amb el seu número d'identitat d'estranger, NIE, que compten amb domicili a l'estat espanyol. El NIE és el codi o número personal, únic i exclusiu, que disposen aquells estrangers que per interessos econòmics, professionals o socials es relacionen amb l'estat. El NIE és un identificador complet de la persona, que ha de constar en tots els documents que se li tramiten, fonamentalment adreçat a l'àmbit tributari, la targeta de residència i de la Seguretat Social.

- B) El projecte d'Informe posa de manifest, així mateix, que les aportacions de les persones físiques no detallen del domicili, incomplint en conseqüència l'article 126.1 de la LOREG.

Junts per Catalunya és del parer que en aportar el codi provincial de la residència del donant, compleix amb escriure amb el requisit abans esmentat, doncs s'adapta al que disposa l'article 4.d) de la Llei Orgànica 8/2017, del 4 de juliol, sobre finançament del partits polítics, així com a les obligacions d'identificació exigides per l'Agència Tributària Espanyola, mitjançant el Model 182.

- C) D'altra banda, el projecte d'informe diu haver localitzat 37 aportacions, per import de 2.873,03 euros, que no es van declarar com a tals aportacions atès que no s'havien identificat les persones físiques. Assenyala, igualment, que aquestes aportacions resten pendents de retornar.

Aquesta formació política considera important exposar que aquesta observació no s'adequa a la realitat i, molt probablement, sigui fruit d'un malentès en l'anàlisi de la documentació aportada.

Efectivament, com queda detallat en l'extracte de compte que s'aporta com a DOCUMENT NÚMERO 1 a les presents Al·legacions, l'import de 2.873,03 euros es correspon a 20 aportacions que varen ser retornades en una sola anotació bancària, de data 5 de febrer de 2018. Aquest document, identificat amb el codi 55500000 i anomenat "Partides Pendents d'Aplicació", s'acompanya de la correspondència mantinguda, en 4 correus electrònics, entre Junts per Catalunya i l'entitat financera Caixabank.

Això no obstant, si existeix un romanent d'aportacions procedents de persones no identificades que resta pendent de retornar. Aquest romanent acredita un import de 635 euros i es correspon amb 17 aportacions no identificades, com s'evidencia en el DOCUMENT NÚMERO 2 que acompanya les presents Al·legacions, que conté l'extracte de compte amb codi 55500002 anomenat "Aportacions No Identificades – sense retorn".

- D) De la mateixa manera, la Sindicatura afirma haver detectat 34 aportacions no identificades, per import de 10.350 euros, enregistrades en un compte específic que detalla 102 aportacions per un total de 28.800 euros.

Val a dir que aquesta observació ha de ser esmenada en la seva totalitat, atès que no existeixen aquestes 102 aportacions, sinó que es tracta, en tot cas, de 90 compensacions de despesa finalistes, íntegrament identificades.

Així, en el DOCUMENT NÚMERO 3 que s'aporta a aquest escrit, s'hi detalla un extracte de compte amb codi 58000003 i anomenat "CB 8399- Corrent Específic" on costen 90 apunts d'ingrés per compensar despesa, per un import total de 27.150 euros. Igualment, adjunt a l'extracte de compte, s'acompanya un llistat amb la identificació completa de les 90 persones físiques que realitzen l'esmentat ingrés compensatori. En conseqüència, totes les persones estan identificades.

La resta d'apunts detallats en l'extracte de compte, amb codi 58000003 i anomenat "CB 8399- Corrent Específic", fins als 102 son els següents moviments:

- 4 apunts corresponen a ingressos indeguts retornats: el dia 24/11/2017 un de 150 euros i dos de 300 euros, i el dia 25/11/2017 un de 300 euros.
- 4 apunts corresponen a devolucions d'aquests ingressos indeguts que es van retornar el dia 20/12/2017.
- 4 apunts corresponen a traspassos amb els comptes bancaris de la Coalició. El dia 29/11/2017 un de 26.997 euros, el dia 14/12/2017 dos traspassos de 300 euros cadascun i el dia 06/04/2018 un traspàs de 750 euros per a fer la cancel·lació del compte bancari.

**QUARTA.**- El projecte d'informe afirma que la Sindicatura ha localitzat 9 factures per un import total de 81.052,80 euros, corresponents a despeses que no tenen la naturalesa de subvencionables.

Això no obstant, aquesta coalició electoral va aplicar, de mode homogeni, el mateix criteri objectiu per tal de determinar les despeses de caràcter electoral, en tant que anaven adreçades a les finalitats de l'article 130 de la LOREG.

**CINQUENA.**- En l'apartat de tresoreria, l'observació que realitza el projecte d'informe es centra en el pagament fora determini de 1.084.723,81 euros, incomplint l'article 125.3 de la LOREG.

Malgrat la consideració de la Sindicatura, s'ha de posar en valor l'esforç desplegat per la coalició electoral Junts per Catalunya per tal de procedir al pagament en termini dels seus proveïdors.

Aquesta situació fou manifestada davant la mateixa Sindicatura de Comptes en sol·licitar aquesta formació una ampliació de termini, en data 15 de març de 2018.

Tanmateix, en la data de retiment de la comptabilitat electoral a aquesta Sindicatura, el dia 20 d'abril de 2018, el deute amb proveïdors era de 569.123,39 euros; havent estat saldat en la seva totalitat en data 7 de juny de 2018.

**SISENA.**- La Sindicatura de Comptes de Catalunya assenyala que dos proveïdors, amb facturació per sobre els 10.000 euros, no han informat com resulta preceptiu. Es tracta de Husa President Park Hotel Brussels i JJDS.

Davant la certesa de la manca de resposta per part dels proveïdors esmentats pel projecte d'informe, aquesta formació política no pot menys que acreditar la seva diligència en la realització de les gestions necessàries per a que aquesta obligació legal arribés a bon port.

Així, pel que fa al proveïdor Husa President Park Hotel Brussels, s'adjunta com DOCUMENT NÚMERO 4, carta adreçada a l'administració de la mercantil, junt amb tres correus electrònics intercanviats. De la correspondència mantinguda, consta la situació de fallida del proveïdor, circumstància que potser explica la interrupció o dificultats en les comunicacions.

En referència al proveïdor JJDS, igualment s'aporta com DOCUMENT NÚMERO 5, carta adreçada a l'interessat, junt amb un correu electrònic correctament rebut, que acrediten els intents d'aquesta coalició de contactar amb aquest proveïdor perquè informés a aquesta Sindicatura de Comptes, tal i com és preceptiu.

**SETENA.-** Finalment, el projecte d'informe adverteix que la Sindicatura no té constància que els òrgans d'assessorament jurídic del dos partits que integren Junts per Catalunya, hagin informat sobre les Instruccions Internes de Contractació abans de la seva aprovació, de conformitat amb el que estableix l'apartat segon de la disposició addicional tretzena de la Llei Orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.

Junts per Catalunya ha d'assenyalar, en canvi, que les respectives assessories jurídiques de Convergència Democràtica de Catalunya, CDC, i del Partit Demòcrata Europeu Català, PDECAT, si que van informar les Instruccions Internes de Contractació en el seu dia, amb caràcter previ a la seva aprovació pels òrgans competents.

Així, per tal de deixar constància de l'esmentada informació prèvia s'aporta a aquestes Al·legacions com a DOCUMENT NÚMERO 6, certificat del Responsable de Finances de CDC acreditant que amb caràcter previ a l'aprovació de les Instruccions Internes de Contractació, aquestes van ser informades favorablement pels serveis jurídics del partit.

De la mateixa manera, s'aporta a aquestes Al·legacions com a DOCUMENT NÚMERO 7, certificat del Responsable de Finances del PDECAT acreditant, també, que amb caràcter previ a l'aprovació de les Instruccions Internes de Contractació, aquestes van ser informades favorablement, tant pels serveis jurídics del partit, com per la Comissió Econòmica.

Per tot el que s'ha expressat,

**SOL·LICITA:**

Que tenint per presentat aquest escrit, junt amb els documents que l'acompanyen, sigui admès a tràmit, i en la seva virtut es tinguin per formulades les al·legacions al projecte d'informe de fiscalització número 36/2018 de la coalició electoral Junts per

Catalunya, corresponent a les Eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2017, als efectes de tenir-les en compte a l'hora d'emetre l'informe de fiscalització definitiu.

**ATRESSÍ SOL·LICITA:**

Que es tinguin per presentats en temps i forma, i siguin admesos a tràmit, els següents documents que acompanyen aquest escrit d'Al·legacions:

- DOCUMENT NÚMERO 1: còpia de l'extracte de compte identificat amb el codi 55500000 i anomenat "Partides Pendants d'Aplicació", junt amb còpia de 4 correus electrònics, entre Junts per Catalunya i l'entitat financera Caixabank. Aquest document hauria de constar en l'expedient existent en aquesta Sindicatura de Comptes, doncs forma part de la documentació comptable presentada en el seu dia per Junts per Catalunya.
- DOCUMENT NÚMERO 2: còpia de l'extracte de compte, amb codi 55500002 anomenat "Aportacions No Identificades – sense retorn". Aquest document hauria de constar en l'expedient existent en aquesta Sindicatura de Comptes, doncs forma part de la documentació comptable presentada en el seu dia per Junts per Catalunya.
- DOCUMENT NÚMERO 3: còpia de l'extracte de compte amb codi 58000003 i anomenat "CB 8399- Corrent Específic", acompanyat d'un llistat amb la identificació completa de les 90 persones físiques que han realitzat l'ingrés compensatori. Aquest document hauria de constar en l'expedient existent en aquesta Sindicatura de Comptes, doncs part de la documentació comptable presentada en el seu dia per Junts per Catalunya.
- DOCUMENT NÚMERO 4, còpia de la carta adreçada al proveïdor Husa President Park Hotel Brussels, junt amb còpia de tres correus electrònics intercanviats.
- DOCUMENT NÚMERO 5, còpia de la carta adreçada al proveïdor JJDS, junt amb còpia d'un correu electrònic correctament rebut.
- DOCUMENT NÚMERO 6, certificat del Responsable de Finances de CDC acreditant l'informe del serveis jurídics amb caràcter previ a l'aprovació de les Instruccions Internes de Contractació.
- DOCUMENT NÚMERO 7, certificat del Responsable de Finances del PDECAT acreditant l'informe de l'assessoria jurídica i de la Comissió Econòmica amb caràcter previ a l'aprovació de les Instruccions Internes de Contractació.

A Barcelona, a 30 d'octubre de 2018

Jordi Oliveras i Casals  
Administrador General de Junts per Catalunya

**Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència**

Generalitat de Catalunya

El conseller d'Acció Exterior,  
Relacions Institucionals i Transparència

Ernest Maragall i Mira

Sr. Jaume Amat i Reyero Síndic Major  
Sindicatura de Comptes de Catalunya, Via Laietana, 60, 08003 Barcelona

Benvolgut Síndic,

En relació amb el projecte d'informe de fiscalització núm. 36/208 corresponent a les Eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2017, us faig arribar la informació que en han felicitat des de la Direcció General de Participació Ciutadana.

Espero que aquesta resposta sigui satisfactòria i resto, com sempre, a la vostra disposició.

Cordialment,

Barcelona, 05 de novembre de 2018

---

Generalitat de Catalunya  
Departament d'Acció Exterior,  
Relacions Institucionals i Transparència  
**Direcció General de Participació Ciutadana**

**Informe d'al·legacions al projecte d'informe de fiscalització núm. 36/2018 sobre les Eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2017**

La carta del Síndic Major, Jaume Amat i Reyero, al Conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, Ernest Maragall i Mira, d'11 d'octubre de 2018, demanava presentar les al·legacions pertinents al projecte d'informe de fiscalització núm. 36/2018 corresponent a les Eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2017. El present informe, elaborat per la Direcció General de Participació Ciutadana, dona la resposta següent:

D'acord amb l'article 40 de la Llei 18/2010, de 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, i atès que no existeix discordança entre els imports que consten en el Projecte

d'informe sobre les eleccions al Parlament de Catalunya 2017 (Ref. 36/2018-G), que ens heu tramès, i les xifres que ha obtingut en el càlcul de les subvencions electorals l'Àrea de Processos Electorals i Consultes Populars del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, us comuniquem que no estímem necessari presentar al·legacions.

Així mateix, us manifestem que les observacions i les recomanacions de l'apartat de conclusions del Projecte d'informe seran considerades i tingudes en compte en futurs processos electorals.

Tanmateix creiem oportú, per la seva rellevància econòmica, fer esment del punt núm. 15 del subapartat 3.1. Observacions i recomanacions de l'apartat 3. Conclusions relatiu a la despesa en concepte de mailing electoral i de la proposta amb què conclou.

Les tarifes postals especials que s'apliquen a les formacions polítiques per als enviaments de propaganda electoral es van fixar en l'Ordre Ministerial de 3 de maig de 1977. Un dels requisits per a l'aplicació de les tarifes especials és no superar un límit màxim de pes per tramesa a l'elector. El pagament de la resta de l'import fins a arribar al preu del servei postal ordinari va a càrrec del Ministeri de l'Interior, tal com s'estableix en l'Acord de Consell de Ministres de 3 de novembre de 2017. Celebrades les eleccions, el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència subvenciona a les candidatures les despeses originades pel mailing electoral d'acord amb les regles que recull el Reial decret 955/2017.

Una tramesa postal única i conjunta de les candidatures reduiria el cost total imputat al mailing electoral. Cal tenir en compte, però, que la documentació que inclouria una tramesa conjunta excediria amb tota seguretat el límit de pes que permet l'aplicació de la tarificació especial. En conseqüència, les formacions polítiques haurien d'abonar les tarifes ordinàries del servei postal i la seva despesa en mailing s'incrementaria.

Entenem, per tant, que la regulació actual fixa uns requisits que suposen un incentiu econòmic amb efectes negatius en el comportament de les candidatures i ocasiona, en definitiva, un increment del cost global de la tramesa electoral.

Així doncs, en interès de l'eficiència econòmica però també de l'estalvi ecològic, us proposem, si escau, afegir en el darrer punt de l'informe una recomanació a l'Executiu central per instar-lo a definir nous paràmetres en l'accés a la tarificació especial de la tramesa postal de propaganda electoral que permetin optimitzar-ne la gestió i reduir-ne els costos globals, i sense que suposin una despesa afegida per a cap dels actors electorals.

Signat digitalment per  
Ismael Pena López

Barcelona, 5 de novembre de 2018

**Ciutadans – Partido de la Ciudadanía**

Cs  
Secretaría de Finanzas

Yo **Andrea García Vicens** mayor de edad, con Documento Nacional de Identidad número [...], con domicilio a efectos de notificaciones en Madrid, calle Alcalá, número 253, CP 28027, en calidad de administradora general de las elecciones al Parlamento de Cataluña que tuvieron lugar el día 21 de diciembre de 2017, y ante la Sindicatura de Cuentas de Cataluña, presento las alegaciones pertinentes al Proyecto de Informe 36/2018-G de las elecciones a las que nos venimos refiriendo.

En Madrid, a 8 de noviembre de 2018

Fdo.: Andrea García Vicens

---

Cs

Ref.: PROYECTO DE INFORME 36/2018-G  
Asunto: Escrito de alegaciones

**Sindicatura de Cuentas de Cataluña**

Yo, **Andrea García Vicens**, mayor de edad, con Documento Nacional de Identidad número [...], con domicilio a efectos de notificaciones en Madrid, calle Alcalá, número 253, CP. 28027, en calidad de administradora general de las elecciones al Parlamento de Cataluña celebradas el día 21 de diciembre de 2017, ante la Sindicatura de Cuentas de Cataluña comparezco y, como mejor proceda en derecho,

**DIGO**

I.- Que el pasado 19 de octubre de 2018 se me notificó el Borrador del Proyecto de Informe emitido por la Sindicatura de Cuentas sobre los resultados provisionales de las actuaciones fiscalizadoras en relación con las elecciones al Parlamento de Cataluña 2017, por el que se me otorgaba, en tanto que interesado en el procedimiento, un plazo de 15 días hábiles a partir de su notificación para que formulase las alegaciones correspondientes, y presentase los documentos justificativos que tuviera por conveniente.

II.- Que, a tenor de lo dispuesto, y en tiempo y forma, vengo a formular la siguiente,

## ALEGACIÓN

**ÚNICA. -JUSTIFICACIÓN DE LA FORMACIÓN SOBRE LAS OBSERVACIONES DETECTADAS POR LA SINDICATURA DE CUENTAS EN SU BORRADOR DE INFORME.**

### Origen de los recursos declarados

En el PCAFF publicado en *el BOE, Sec. I, página 85.415 "Modelo de Balance electoral"*, no figura una cuenta del grupo 55 en el pasivo corriente, que hubiera sido la forma correcta de clasificar el saldo mencionado, por lo que creímos más conveniente registrar las aportaciones realizadas de la tesorería del partido a la cuenta electoral, en una cuenta 572 para ajustar el activo y el pasivo del Balance electoral. Los saldos a su favor registrados en la cuenta de activo 580 se han abonado a medida en que se ha ido disponiendo de los mismos.

En el ejercicio 2018 se ha procedido a reclasificar el saldo de dichas partidas.

### Gastos por operaciones ordinarias

Sobre las facturas detalladas en el correlativo de su escrito, esta formación muestra su plena conformidad en la expresada relación y detalle de las mismas. Entendemos que los importes descritos no sean admitidos como susceptibles de ser financiados con subvenciones electorales pese a ser gastos derivados de la actividad electoral.

### Gastos por mailing

En relación con lo mencionado en este apartado, esta formación quiere dejar constancia que se debe a una reclasificación de los gastos por mailing, a gastos por operaciones ordinarias y que el total de dichos gastos ha sido justificado correctamente y cumpliendo con el límite establecido.

### Tesorería

Está formación informó en la memoria de las cuentas presentada ante la Sindicatura de Cuentas del pago correspondientes a los seguros sociales de los trabajadores contratados para la campaña electoral a la que nos venimos refiriendo (12.886,72 €). El motivo es que, la gestión del alta en la Seguridad Social de los trabajadores contratados, tiene asignado un código de cuenta de cotización para cada provincia donde se incluyen los trabajadores que prestan sus servicios laborales dentro de los mismos. Todos estos trabajadores están incluidos en el régimen general de la S.S. y los códigos de cuenta de cotización mencionados (para cada provincia) pertenecen al mencionado régimen general. El reglamento especifica que, los centros de trabajo de una misma provincia con una misma actividad y de un mismo régimen, tengan asignado para realizar las altas de S.S., un solo código de cuenta de cotización y de tesorería, por esto, solo pudieron pagarse por la cuenta designada para campaña



electoral los dos trabajadores englobados en códigos que no estaban dados de alta, ya que no tenían asociada una cuenta de cobro para el pago de dichos seguros sociales.

En relación al traspaso del saldo (31.614,44€) de la tesorería de la contabilidad electoral al partido, queremos señalar que todos los recursos empleados en la campaña electoral a la que nos venimos refiriendo, fueron aportaciones realizadas por el partido a la cuenta electoral, y es por ello, que una vez realizados todos los pagos comprometidos de la campaña, se traspasó el saldo sobrante a la cuenta del partido de donde provenían dichos fondos.

Por lo anteriormente mencionado, en este caso no se ha incumplido el artículo 125.1 de la LOREG.

Se adjunta justificante del saldo remanente de la cuenta electora a la cuenta de procedencia del partido. **Doc. 1.**

Respecto al saldo deudor que se menciona en el apartado de tesorería (2.350€), efectivamente corresponde a un reintegro pendiente de devolución por parte de un proveedor. Se adjunta justificante de la devolución. **Doc. 2.**

#### **Instrucciones internas en materia de contratación**

La Sindicatura de Cuentas hace alusión en el Proyecto de informe al que nos venimos refiriendo, que no tiene constancia de que el órgano jurídico del partido haya informado sobre la validación de las Instrucciones.

Las Instrucciones figuran publicadas en la web de nuestra formación con el fin de cumplir con la legislación establecida y están correctamente validadas por nuestro departamento jurídico, por lo que se aporta certificado al respecto. **Doc. 3.**

## **4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS REBUDES**

Les al·legacions presentades pel DAERIT i per les formacions C's, JuntsxCat, PSC-PSOE, CatComú-Podem i PP han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes.

Arran de les al·legacions presentades per les formacions PSC-PSOE i CatComú-Podem, s'han modificat o suprimit alguns paràgrafs dels apartats 2.5.4 i 2.5.5 i s'han modificat les observacions 2, 4 i 9 de l'informe segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

Com a conseqüència de la documentació addicional rebuda de les formacions C's, JuntsxCat, PSC-PSOE i CatComú-Podem, s'han modificat, afegit o suprimit alguns parà-

grafs dels apartats 2.5.1, 2.5.2 i 2.5.8 i de les observacions 2 i 9 segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.



